



Mercedes Garrido Rodríguez, secretària del Consell de Govern,

CERTIFIC:

Que el Consell de Govern, a proposta de la consellera de Presidència, Funció Pública i Igualtat, en la sessió de dia 17 de gener de 2022 adoptà l'Acord següent:

2. Acord pel qual s'estableix la directriu per a la numeració de les ordres de les conselleres i dels consellers del Govern de les Illes Balears

I

L'Identificador Europeu de Legislació (en endavant ELI) és una iniciativa adoptada en el 2012 conjuntament pels països i per les institucions de la UE, que permet accedir online a la legislació en format normalitzat, de forma que es pugui localitzar, intercanviar i reutilitzar aquesta legislació sense limitació de fronteres.

ELI té per objecte facilitar l'intercanvi, l'accés, l'interconnexió de la informació jurídica publicada en els "sistemes d'informació jurídica" nacionals, europeus i mundials i crear una xarxa d'informació legal disponible com a conjunt de dades obertes. A aquests efectes s'entén per sistemes d'informació jurídica:

Butlletins oficials
Bases de dades de normativa (



El projecte ELI, s'estructura en tres pilars:

1. Identificadors URI de la informació jurídica. És una forma determinada i estructurada de "fabricar" les URL o linxs de cada norma. URI correspon a les inicials de l'expressió anglesa Uniform Resource Identifier, és a dir, un identificador uniforme de fonts. Vendria a ser crear un "nomenclàtor" comú a tot el sistema jurídic europeu per codificar cada "link" de cada norma.
2. Adjuntar determinades metadades que especifiquen la manera de descriure la informació jurídica de la norma en qüestió, i les seves versions.
3. Un llenguatge específic per a intercanviar legislació en formats de lectura mecànica.

En resum, es podria dir que la posada en comú que pretén ELI, és per crear un llenguatge "processable" de manera automàtica per les màquines principalment, i també pels homes. Això permetrà tractar tota la informació jurídica de manera automatitzada.



El 2017 la Comissió Sectorial de Administració Electrònica va decidir crear un Grup de treball ELI per estudiar com aplicar aquest estàndard europeu de legislació a Espanya. L'any 2018 l'esmentada comissió va aprovar la "Especificación tècnica para la implementación del Identificador Europeo de Legislación en España". Dues qüestions importants es deriven dels acords de la sectorial:

- En una primera fase només s'aplicarà a la normativa estatal i autonòmica
- El calendari estimat en aquesta primera fase d'implementació és el següent:
 - Implantació per l'Estat: abans de 2019
 - Implementació per les CCAA: abans de 2020

La implantació de l'especificació tècnica a les URI (URL) a Espanya requereix que es normalitzin les metadades comunes que fan servir les diferents Administracions per descriure la legislació. A mode enunciatiu, els aspectes més destacats que han de constar en les URI són:

- Autoritat de la qual emana la norma (Jurisdiction)
- Rang
- Any, mes i dia de la firma de la norma
- Número de la norma
- Versió: inicial o consolidada
- Data de consolidació si n'és el cas
- Llengua
- Formats de publicació: PDF, html, xml etc..

D'altra banda l'especificació tècnica conté tot un llistat de metadades mínimes que s'han de vincular a cada versió de la norma.

II

La ELI a l'Administració de la comunitat autònoma Illes Balears

Tot i que la implantació de ELI a les Illes Balears ha d'implicar altres òrgans autonòmics (Bases de dades de legislació i textos consolidats) i no autonòmics (insulars i municipals) per ser de la seva competència, l'òrgan encarregat de l'edició del BOIB, ha anat desplegant les tasques de ELI que li són pròpies. Això és:

- Reprogramació del programari del BOIE (aplicacions Edictes i Eboib i frontal WEB -BOIB) per a la implementació de ELI.
- Introducció de metadades ELI en la normativa original (no consolidada atès que no és funció del BOIB) de rang autonòmic. Fase I
- Inici de la Fase II amb l'encàrrec d'adaptació del programari per a la normativa insular i municipal.

S'ha de recordar que ELI s'aplica només a les disposicions generals, no a tots els textos que es publiquin en el Butlletí Oficial de les Illes Balears.

III

En les tasques d'assignació de URI ELI a les disposicions generals autonòmiques, ens hem trobat amb la situació de la manca de numeració de les ordres de les conselleres i els consellers a les Illes Balears.

La «Especificación Técnica para la implementación del Identificador Europeo de Legislación en España», document aprovat per la Comissió Sectorial de l'Administració Electrònica en 13 de març de 2018, estableix en el seu capítol 7 (Plantilla URI para las normas Estatales y Autonómicas), punt 7.4 «Número Identificador natural» que el «eli-number» és l'element de la URL que informa de número oficial que identifica cada disposició dins el seu rang o dins la seva tipologia normativa. L'Especificació tècnica pretén amb la inclusió d'aquest element en la plantilla satisfer dues necessitats: a) *una forma d'identificació del recurs normatiu el més propera possible a la manera en què les normes són esmentades pels usuaris; i b) en els casos en que els elements «type» y «date» no són suficients per identificar els recursos legals de manera unívoca atès que en un mateix dia es poden dictar varies normes d'una mateixa tipologia.*

La «Especificación tècnica» considera que *la manca de determinació del número en la plantilla URI-ELI planteja dificultats en relació a les normes que no tenen número oficial (supòsit de les Illes Balears), així com les normes numerades amb rang inferior a decret, que es numeren per les distintes Administracions de forma no homogènia.*

Una vegada establert l'escenari ideal de numeració de forma homogènia de les disposicions amb rang inferior a decret, la «Especificación tècnica» estableix en l'apartat 7.4 d) unes pautes per a l'assignació de número a les normes que no en tenen. Aquest apartat estableix l'assignació d'un número fictici en les metadades i les dades de configuració de la ELI.

En aquest context, seria més desitjable i convenient, enlloc d'haver d'assignar en seu URL un número fictici a les Ordres de les conselleres i dels consellers, establir una Directriu per implantar la numeració de les Ordres esmentades, com a disposicions generals del Govern de les Illes Balears, reconegudes com a tals per la Llei 1/2019, del Govern de les Illes Balears.

S'ha procedit a fer una ullada en la legislació comparada per tal de veure com estan fent altres butlletins autonòmics, preferentment de comunitat autònoma uniprovincial. Per comunitats autònomes:



a) Sí numeren les Ordres:

- Comunitat Valenciana
- Aragó
- Cantàbria
- Castella- La Manxa
- Castella- Lleó
- Catalunya
- La Rioja
- Madrid
- Navarra

b) No numeren les Ordres:

- Andalusia
- Galícia
- Canàries
- Asturias
- Extremadura
- Múrcia
- País Basc



Sobre la forma de numeració de les ordres:

- Aragó, enumera les ordres amb codi alfanumèric: les lletres identifiquen la conselleria i el número un comptador correlatiu de totes les conselleries del Govern.
- Cantàbria. Igual com l'anterior.
- Castella La Manxa. Enumera les ordres amb un codi numèric correlatiu a tot el Govern.
- Castella Lleó. Enumera amb codi alfanumèric, de la mateixa manera que els dos primers.
- La Rioja. Ídem anterior
- Madrid. Enumera només amb codi numèric correlatiu a tot el Govern, com fa Castella La Manxa. Aquesta és la opció preferida pel tècnic qui subscriu.
- Catalunya, Enumera amb codi alfanumèric
- Generalitat Valenciana. Enumera amb codi numèric (opció preferida).

Vists els supòsits anteriors es considera necessari i convenient procedir a la numeració de les ordres emanades dels i de les titulars de les conselleries del Govern, per tal de ho haver-lis de donar un número fictici als efectes de la iniciativa europea ELI.

A més l'opció preferida és la de numeració correlativa de les ordres emanades de tots els i les membres del Govern.

La forma de identificació que es proposa és la únicament numèrica, sense cap referència en el codi a la conselleria de la qual emana, atès que en els darrers temps, és més constant el canvi de nom de les conselleria, tant en les estructures de Govern d'inici de legislatura, com a les reestructuracions de Govern enmig de legislatura. En aquests casos el fet d'afegir lletres al codi, no ajuda gens a la identificació que, de totes maneres surt en el títol de l'ordre: **«Ordre XXX/2022, de la conselleria de Presidència, Funció Pública I Igualtat, de 3 de gener, per la qual.....»**

Finalment el moment de numerar l'Ordre es proposa que sigui en el moment previ a la publicació, i que sigui numerada pel Secretariat del Govern, tal com es fa amb les Lleis, Decrets Llei, Decrets Legislatius, Decrets del Consell de Govern i Decrets de la Presidenta.

Es numerarien totes les Ordres que han de ser objecte de publicació, i no la resta. De totes maneres, vista que la Ordre és la forma de disposició general dels consellers que reconeix i estableix la Llei del Govern, es recomanaria a tots els serveis jurídics de les conselleries una anàlisi de l'existència d'altres instruments denominats Ordres que no siguin disposicions generals, tant si s'han de publicar com no, per tal de si és possible la seva reconducció cap a la forma habitual reconeguda dels actes administratius dels consellers i de les conselleres que és la forma de Resolució.

Per tot anterior, el Consell de Govern adopta l'Acord següent:

Primer.- Establir la directriu per a la numeració de les Ordres de les conselleres i dels consellers del Govern de les Illes Balears de conformitat amb les següents pautes:

1. S'han de numerar totes les disposicions generals en forma d'Ordre que emanin dels consellers i de les conselleres del Govern de les Illes Balears.
2. La numeració de les ordres s'ha de fer amb números correlatius dins cada any començant pel número 1.
3. La numeració la farà la unitat responsable de l'edició del BOIB del Secretariat del Govern, en el moment anterior a la publicació i seguint l'ordre d'entrada en el registre de la sol·licitud de publicació.
4. Les conselleries han de remetre les ordres al Butlletí Oficial de les Illes Balears per la seva publicació immediatament després de que siguin dictades pels consellers i conselleres per tal d'evitar supòsits de números d'Ordre posteriors, amb dates de l'Ordre anteriors.

Segon.- Instar a totes les secretaries generals, tenint en compte que l'Ordre és la forma de disposició general dels consellers que reconeix i estableix la Llei del Govern, a que facin una anàlisi de l'existència d'altres instruments denominats Ordres que no siguin disposicions generals, tant si s'han de publicar com si no, per tal d'avaluar si la forma d'Ordre segueix essent la més apropiada per aquests instruments i si és possible la seva reconducció cap a la forma habitual reconeguda dels actes administratius dels consellers i de les conselleres que és la forma de Resolució.

Tercer.- Notificar aquest acord a les secretaries generals de totes les conselleries del Govern.

I, perquè consti i tenguí els efectes que corresponguin, expedisc aquest certificat amb el vistiplau de la Presidenta.

Palma, 17 de gener de 2022



GOVERN
ILLES
BALEARS

GOVERN
ILLES
BALEARS

Vist i plau
El president

(Per suplència d'acord amb l'article 7 de la Llei
1/2019, de 31 de gener del Govern de les Illes
Balears)

Juan Pedro Yllanes Suárez

