



**Conselleria d'Empresa,
Autònoms i Energia**

Direcció General d'Economia
Circular, Transició Energètica
i Canvi Climàtic

**NOTA INFORMATIVA DE L'APLICACIÓ DE LA NORMATIVA EN MATÈRIA D'ASSEGURANCES DE
RESPONSABILITAT MEDIAMBIENTAL ALS GESTORS I PRODUCTORS DE RESIDUS.**

Normes aplicables.

Les activitats de gestió de residus es troben afectades per la Llei 26/2007, de 23 d'octubre, de Responsabilitat Mediambiental (BOE de 24/10/07) i el seu Reglament de desenvolupament, el Reial Decret 2090/2008, de 22 de desembre (publicat al BOE No. 308 de 23/12/08); especialment en allò que es refereix a la constitució de determinades garanties financeres obligatòries (article 24 de la Llei) i possibles excepcions (article 28).

També cal tenir en compte el Reial Decret 183/2015, de 13 de març, pel que es modifica el Reglament de desenvolupament esmentat (RD 2090/2008), publicat al BOE No. 83 de 7/4/15, i les ordres ministerials Ordre ARM/1783/2011, de 22 de juny, que estableix un ordre de prioritats i calendari per a l'aprovació d'altres ordres ministerials reguladores de l'exigibilitat de constitució de garanties financeres obligatòries (BOE 154, de 29/06/2011), Ordre APM/1040/2017, de 23 d'octubre, establint dates a partir de les que serà exigible la constitució de garanties financeres per determinades activitats i modificació de l'annex III de la Llei (BOE No. 263, de 30/10/2017) i Ordre TEC/1023/2019, de 10 d'octubre, establint dates per aquelles activitats classificades amb nivell de prioritats 3 (BOE No. 248, de 15/10/2019).

Finalment, s'ha de comptar amb allò contemplat per la normativa pròpia en matèria de residus, Llei 7/2022, de 8 d'abril, de residus i sòls contaminats per a una economia circular (BOE No. 85 de 9/4/2022) i, específicament, el Reial Decret 208/2022, de 22 de març, sobre garanties financeres en matèria de residus (BOE No. 78 de 1/4/2022).

Regulació.

L'Annex III de la Llei 26/2007 estableix les activitats afectades:

«2. Las actividades de gestión de residuos, como la recogida, el transporte, la recuperación y la eliminación de residuos y de residuos peligrosos, así como la supervisión de tales actividades, que estén sujetas a permiso o registro de conformidad con la Ley 10/1998, de 21 de abril» (avui la Llei 7/2022).

En l'article 33 del Reglament (RD 2090/2008) s'estableix l'obligació, per a totes les entitats afectades, de la constitució d'aquesta garantia financera, el seu càlcul concret i la obligació de comunicació a l'autoritat competent mitjançant declaració responsable segons el model del seu Annex IV.

S'exceptua d'aquesta obligació a les persones jurídiques públiques (Disp. adicional setena de la Llei) i s'estableix un règim voluntari (art. 28 de la Llei) per les activitats que, calculat el seu risc segons les previsions de l'article 33.2 del Reglament (RD 2090/2008), aquest resulti inferior a 300.000 € o a 2.000.000 € en cas de que l'entitat acrediti mitjançant la presentació del corresponent certificat emès per un organisme independent, la seva adhesió, de forma continuada i permanent a un sistema de gestió i auditoria ambiental (EMAS, UNA-EN-ISO 140001). Així i tot, aquestes darreres (acollides a la voluntarietat de subscripció de les garanties financeres) igualment ho han de declarar de forma responsable davant l'autoritat competent de la comunitat autònoma.

Els models de declaració responsable que s'han de presentar davant l'Administració, per a cada cas, es publiquen en l'Annex IV del mateix RD 2090/2008 i a la vegada es poden trobar a l'apartat «A. Declaració de Responsabilitat Mediambiental» de la pàgina web https://www.caib.es/sites/rpgrib/ca/constitucio_de_garanties_financeres/

Les Ordres Ministerials TEC/1783/2011, APM/1040/2017 i TEC/1023/2019 estableixen les prioritats d'aplicació per a les activitats afectades i que, en el mes favorable dels casos, arribaven fins al 15 d'octubre de 2021.

Igualment important és, i a tenir en compte, el RD 183/2015 al modificar l'article 33 i següents del Reglament RD 2090/2008; així com el seu Annex IV que conté els models de Declaració Responsable. Especialment destacables són també els articles referents al càlcul per determinar el risc ambiental (art. 33), els operadors habilitats per dur a terme aquesta determinació (art. 34) i les activitats exemptes de l'obligació de constituir garanties financeres (art. 37).

Aplicació de l'article 37 del RD 183/2015 a les activitats de gestió de residus.

El punt 2n. b) de l'article 37 deixa fora de l'obligació de presentar declaració responsable i constitució de garantia financera a les activitats, per la seva escassa rellevància i sinistralitat, a les activitats de l'annex III de la Llei 26/2007 a excepció de:

2.a) 1er. Activitats subjectes a l'àmbit del RD 1254/1999, que aprova mesures de control pels riscos d'accidents greus en que intervinguin substàncies perilloses (BOE No. 172 de 20/07/1999) (modificat pel RD 840/2015).

2.a) 2n. Activitats subjectes a l'aplicació de la Llei 16/2002, d'1 de juliol, de prevenció i control integrats de la contaminació (IPPC) (BOE No. 157 de 02/07/2002)
(.../...)

Així per tant, està perfectament clar que **les instal·lacions de gestió de residus sotmeses a autorització ambiental integrada (IPPC), resten obligades a presentar declaració responsable** i, si escau, constituir garantia financera; acreditació que s'haurà de fer davant l'òrgan de l'Administració que ha atorgat la seva autorització.

Quant a la resta d'activitats de gestió de residus, s'han d'entendre igualment obligades aquelles afectades per l'apartat 2.a). 1er. abans esmentat. A aquest efecte s'ha de tenir en compte el que estableix la Llei 7/2022, de residus:

Art. 20.6. «Els productors **de residus perillosos** resten obligats a constituir una assegurança... que cobreixi les responsabilitats a que pugui donar lloc la seva activitat.... queden exempts els productors de residus perillosos que generin menys de 10 t. A l'any».

Art. 23.5,c). «Subscriure (els gestors de residus) una assegurança... en el cas de negociants, transportistes i operadors de tractament de **residus perillosos** i, en la resta de casos, quan així ho exigeixi la norma que reguli la gestió de residus específics...».

«La garantia haurà de cobrir... 3er.) Els costos de reparació i recuperació del medi ambient alterat. La quantia es determinarà d'acord amb les previsions de la legislació sobre responsabilitat mediambiental».

S'ha de recordar que el punt 2 de l'annex III de la Llei 26/2007 inclou «les activitats de gestió de residus... sotmeses a permís o registre...», com és el cas per a productors de residus perillosos, negociants, transportistes i operadors.

Si bé a aquestes activitats de gestió de residus perillosos els hi és aplicable l'obligació de establir (i presentar declaració responsable) en relació a la responsabilitat mediambiental, en aplicació del punt 2.a 1er. de l'article 37 del RD 183/2015, això no afecta als negociants o transportistes, no habilitats per l'emmagatzematge de residus, al trobar-se per aquest motiu fora de l'abast del RD 1254/1999 (i modificació pel RD 840/2015).

Igualment es contempla a la Llei 7/2022 (i anteriorment a la Llei 22/2011):

«DA6. Coordinació de garanties financeres.

1. Els subjectes obligats a subscriure garanties financeres d'acord amb aquesta llei i que també ho estiguin en motiu d'altres normes amb una cobertura total o parcialment coincident, les podran subscriure amb un únic instrument que garanteixi tots els aspectes...»

2. «Les garanties financeres... que cobreixin la restauració ambiental... es calcularan d'acord amb les previsions de la Llei 26/2007, de responsabilitat mediambiental...»

Desenvolupant l'anteriorment esmentat, el Reial Decret 208/2022, de 22 de març, sobre garanties financeres en matèria de residus estableix:

Art. 3.3. «Les garanties financeres... per cobrir la responsabilitat mediambiental... d'entitats que intervenen en la producció o gestió dels residus segons el previst en els articles 20.6 i 23.5.c) de la Llei 7/2022, s'establirà en les condicions, termes, quanties i exempcions previstes per la... normativa en matèria de responsabilitat mediambiental»




Conclusió.

Primer. Resten obligats a realitzar els pertinents càlculs del seu risc ambiental i, segons el resultat, a presentar davant l'òrgan competent en matèria d'autorització ambiental integrada, la pertinent declaració responsable i constitució d'assegurança, o d'eximir-se d'aquesta, els operadors d'instal·lacions sotmeses a la Llei 16/2002 (IPPC) i que han obtingut una autorització d'acord amb aquesta. Els operadors, autoritzats com a tals per l'òrgan competent en matèria de residus, igualment ho comunicaran a l'administració que els hi ha atorgat aquesta autorització.

Segon. Resten obligats a realitzar els pertinents càlculs del seu risc ambiental i, segons el resultat, presentar davant l'òrgan competent en matèria de residus la pertinent declaració responsable de constitució d'assegurança o eximir-se d'aquesta, **els productors** de residus perillosos de més de 10 tones anuals i les entitats autoritzades com **operadors per l'emmagatzematge i/o tractament de residus perillosos** que restin sotmesos al regim d'aplicació del RD 840/2015 per superar els volums d'emmagatzematge contemplats en el seu annex I.

Tercer. En qualsevol dels casos, tots ells, podran decidir voluntàriament la no constitució de garantia (malgrat això, arribat el cas, no els eximeix de la seva responsabilitat), de trobar-se en els supòsits d'un risc inferior a 300.000 €, o a 2.000.000 € en cas d'acreditar un sistema de gestió i auditoria ambiental (EMAS, UNE-EN-ISO 14001).

Quart. S'exceptuen de les anteriors obligacions (realització del càlcul del risc, presentació de declaració responsable i eventual constitució de garantia financera), a les persones jurídiques públiques: administració general de l'estat, de la comunitat autònoma i als seus organismes públics vinculats o dependents d'aquelles.

<u>SUBJECTES</u>		<u>OBLIGACIÓ DE PRESENTAR DECLARACIÓ</u>	<u>EXEMPTS DE CONSTITUIR GARANTIES</u>
<u>Instal·lacions de gestió de residus subjectes a Avaluació Ambiental Integrada (IPPC)</u>		Totes	< 300.000 €
			< 2.000.000 € (si acrediten disposar d'un EMA's)
<u>Instal·lacions no subjectes a Avaluació Ambiental Integrada que poden emmagatzemar residus perillosos</u>		<u>Productors de Residus Perillosos de > 10 tones any i Gestors de Residus Perillosos que superin els volums d'emmagatzematge de l'annex I del RD 840/2015</u>	< 300.000 €
			< 2.000.000 € (si acrediten disposar d'un EMA's)
<u>Persones jurídiques públiques (AGE, CCAA, organismes públics vinculats depenents)</u>		Cap	Totes