



G CONSELLERIA
O ADMINISTRACIONS
I PÚBLIQUES I
B MODERNITZACIÓ
/ DIRECCIÓ GENERAL
FUNCIÓ PÚBLICA I
ADMINISTRACIONS
PÚBLIQUES

Instrucció 1/2020 de la directora general de Funció Pública i Administracions Públiques per la qual es dicten pautes d'actuació i es determinen els criteris generals relatius al càlcul del complement d'antiguitat del personal laboral dels ens del sector públic instrumental autonòmic en execució del que estableix la Disposició transitòria única de la Llei 19/2019, de 30 de desembre, de pressuposts generals de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears per a l'any 2020

1. La disposició addicional quinzena de la Llei 15/2012, de 27 de desembre, de pressuposts generals de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears per a l'any 2013 (en endavant DA15) estableix, entre d'altres, una sèrie de mesures de racionalització del règim retributiu i de la classificació professional del personal laboral al servei dels ens del sector públic instrumental de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears.

La classificació i aplicació del nou sistema retributiu ha suposat l'homogeneïtat retributiva tant a nivell de conceptes com a nivell de quanties. Aquesta homogeneïtat té com a conseqüència el control de la despesa i el compliment de la normativa pressupostària.

2. L'execució de les mesures establertes en la DA15 ha motivat la necessitat d'establir pautes d'actuació uniformes envers el tractament del concepte retributiu antiguitat per al personal al servei dels ens que integren el sector públic instrumental de la comunitat autònoma de les Illes Balears.

Anteriorment a aquesta modificació ja es varen dur a terme actuacions dirigides cap a la uniformitat d'aquest concepte retributiu.

En aquest sentit cal destacar que la Comissió de Supervisió, Anàlisi i Proposta de Reestructuració del SPI el 21 de novembre de 2016 va fixar un criteri relatiu al reconeixement de serveis previs amb voluntat d'homogeneïtzar els criteris en aquesta qüestió.

2. Concretament, la Disposició final vuitena de la Llei 19/2019, de 30 de desembre, de pressuposts generals de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears per a l'any 2020 modifica entre d'altres, la lletra b) de l'apartat 2.1 de la disposició addicional quinzena en el sentit següent:

«1. La lletra b) de l'apartat 2.1 de la disposició addicional quinzena de la Llei 15/2012, de 27 de desembre, de pressuposts generals de la comunitat autònoma de les Illes Balears per a l'any 2013, queda modificada de la manera següent:

b) El complement d'antiguitat, consistent en una quantia igual per a cada grup per cada tres anys de servei en una categoria pertanyent a un mateix grup, i que s'ha de regir per les regles següents:

1a. El complement d'antiguitat es merita per trienni vençut. Els triennis suposen tres anys de serveis prestats a l'ens i s'han de reconèixer i meritjar en el grup al qual pertany el treballador en el moment del venciment de cada un d'aquests, i amb efectes econòmics a partir del mes següent del seu venciment, llevat que aquest sigui el primer dia del mes.

2a. El reconeixement de serveis previs a altres ens, a efectes de retribuir el complement d'antiguitat, s'ha de preveure en els convenis col·lectius o en altres instruments de negociació, i només es pot fer d'acord amb la mateixa normativa i els mateixos criteris previstos per al reconeixement de serveis previs al personal funcionari al servei de l'Administració de la comunitat autònoma de les Illes Balears.

3a. Els treballadors als quals, d'acord amb les regles anteriors, se'ls reconegui l'antiguitat tenen dret a percebre l'import corresponent al nombre de triennis reconeguts per serveis previs.»

Així mateix, la Llei de pressuposts esmentada estableix, en la seva disposició transitòria única, el següent:

«Disposició transitòria única

Normes transitòries sobre el règim de retribució de l'antiguitat en els ens del sector públic instrumental de la comunitat autònoma de les Illes Balears

1. Durant el primer semestre de l'any 2020 s'ha de dur a terme, si s'escau, el recàlcul de l'antiguitat del personal al servei dels ens del sector públic instrumental de la comunitat autònoma de les Illes Balears a fi de determinar el nombre de triennis i el grup de titulació de cadascun d'aquests, d'acord amb les regles que conté l'apartat 2.1 de la disposició addicional quinzena de la Llei 15/2012, de 27 de desembre, de pressuposts generals de la comunitat autònoma de les Illes Balears per a l'any 2013, modificat per la disposició final novena(vuitena) de la present Llei.

Els efectes d'aquest recàlcul es fixen a l'1 de gener de 2020.

2. Si, com a conseqüència del recàlcul esmentat, es produeix una reducció en les retribucions que per aquest concepte o concepte anàleg percebien alguns treballadors s'ha de reconèixer un complement personal transitori que inclogui la diferència que es registrarà pels criteris establerts a l'apartat 3.2 de la disposició addicional quinzena de la Llei 15/2012, de 27 de desembre, de pressuposts generals de la comunitat autònoma de les Illes Balears per a l'any 2013.»

3. La competència per al reconeixement d'antiguitat al personal correspon a l'òrgan que té atribuïdes competències en matèria de personal en cada entitat. Aquest reconeixement s'ha de fer d'acord amb la normativa d'aplicació, concretament la DA15, així com els convenis o pactes sempre i quan no contradiguin la normativa vigent.

4. La DA15, pel que fa al reconeixement d'antiguitat, es remet als criteris de reconeixement de serveis previs que regeixen per al personal funcionari de la comunitat autònoma de les Illes Balears.

Aquests criteris són els establerts en la Llei 70/1978, de 26 de desembre, de serveis previs, i en el Reial Decret 1461/1982, de 25 de juny, pel qual es dicten normes d'aplicació de la Llei 70/1978.

L'article 1 de la Llei 70/1978 disposa que:

1. Se reconocen a los funcionarios de carrera de la Administración del Estado, de la Local, de la Institucional, de la Justicia, de la Jurisdicción del Trabajo y de la Seguridad Social la totalidad de los servicios indistintamente prestados por ellos en dichas Administraciones, previos a la constitución de los correspondientes Cuerpos, Escalas o plazas o a su ingreso en ellos, así como el período de prácticas de los funcionarios que hayan superado las pruebas de ingreso en la Administración pública.

2. Se consideran servicios efectivos todos los indistintamente prestados a las esferas de la Administración pública señaladas en el párrafo anterior, tanto en calidad de funcionario de empleo (eventual o interino) como los prestados en régimen de contratación administrativa o laboral, se hayan formalizado o no documentalmente dichos contratos.

3. Los funcionarios de carrera incluidos en el apartado 1 tendrán derecho a percibir el importe de los trienios que tuviesen reconocidos por servicios sucesivos prestados, desempeñando plaza o destino en propiedad, en cualquiera de las mencionadas esferas de la Administración, o en la Administración Militar i Cuerpos de la Guardia Civil y Policía Armada.

(...)

5. A més de les administracions territorials (de l'Estat, de les comunitats autònomes i de les entitats locals), existeixen a l'ordenament jurídic vigent una varietat d'entitats amb personalitat jurídica pròpia vinculades a l'Administració, com poden ser els Organismes Autònoms, les entitats públiques empresarials, les societats mercantils, els consorcis i les fundacions.

En relació al reconeixement de serveis previs en altres Administracions, a l'efecte de cobrament del complement d'antiguitat, envers el concepte d'Administració Pública, el criteri seguit per l'Administració és el següent:

a) Els serveis prestats pel personal a les societats mercantils de capital públic no es poden reconèixer com a servei previ quan es tracta de serveis prestats a un altre ens diferent del que està prestant serveis.

Així, la Comisión Superior de Personal del Ministerio de Administraciones Públicas a un informe 22 de desembre de 2005, ratificant-ne un altre de 27 d'octubre de 1989, afirma:

Se informa que el criterio que se mantiene en la actualidad es el contenido en el Acuerdo de la Comisión Superior de Personal de 27 de octubre de 1989, que excluye de la aplicación de dicha Ley (70/1978), los servicios prestados en las Sociedades Estatales.

Per altra banda, la jurisprudència també ha tengut oportunitat de pronunciar-se sobre aquesta qüestió en diverses ocasions, denegant el reconeixement com a serveis previs a efectes de triennis, dels serveis prestats a societats mercantils de capital públic.

Per exemple, en relació als serveis prestats a l'antiga Empresa Nacional BAZÁN, la Sala Contenciosa Administrativa del Tribunal Suprem de 26 de gener de 1995 va dictar una sentència en la qual fixava que s'ha d'entendre per Administració als efectes de l'aplicació de la Llei 70/1978, la qual, pel seu interès, es transcriu a continuació:

Tercero. Es claro que el art.1º, apartados 1 y 2, de la mencionada Ley 70/1978 quiso reconocer a los funcionarios públicos de carrera de todas las Administraciones públicas los servicios prestados en otras distintas Administraciones y cualquiera fuese el régimen jurídico en que tales servicios se hubieran prestado (funcionarios de empleo, contratado administrativo o laboral), pero siempre que el vínculo funcional o la relación jurídico-laboral se efectuase al servicio de una esfera de la Administración pública, es decir, de Entes personificados de carácter público a los que pudieran vincularse tanto funcionarios bajo régimen estatuario como bajo régimen de contrato administrativo o laboral. Así quedaban incluidos el Estado, sus Organismos autónomos (Administración Institucional) y la Administración de la Seguridad Social. Las empresas nacionales, hoy sociedades estatales mercantiles, no son en rigor Organismos Autónomos (el Organismo Autónomo es el Instituto Nacional de Industria -INI- que las constituye y cuyo capital público las integra), sino entes de naturaleza privada que actúan en el tráfico jurídico equiparadas a sujetos privados y regidos por el Derecho civil, mercantil y laboral. No hay personificación pública y no gozan, por tanto, del carácter de Administración pública ni en rigor pueden asimilarse a ninguna de las esferas administrativas a que alude el artículo 1º de la Ley 70/1978. Así se desprende con claridad tanto del régimen de las empresas nacionales de la Ley de Entidades Estatales

Autónomas de 26 de diciembre de 1958 (arts. 4, 91,92 y 93) como de lo establecido por la Ley General Presupuestaria, en su versión inicial de 1977 y en el vigente, texto refundido de 23 de septiembre de 1988, pues en ambos textos legales las sociedades estatales, y más específicamente, las del apartado a) del artículo 6.1, es decir las “sociedades mercantiles cuyo capital sea autónomos y demás Entidades estatales de derecho público”, se hallan regidas “in totum” por el Derecho privado, pues que actúan en el ámbito mercantil o industrial que les es propio como uno más de los sujetos privados, al menos en lo que constituye su núcleo esencial de actuación, según dispone el apartado 2 de dicho artículo 6º.

Cuarto. Dos notas aduce la sentencia impugnada, como más calificadoras, para atribuir a la Empresa Nacional Bazán S.A, a los efectos litigiosos, la condición de esfera de la Administración encuadrándola en la Administración Institucional, a saber: a) el dato de que al ser su capital íntegramente público, el control financiero de la Empresa compete a las Instituciones estatales; y b) que la Ley de Incompatibilidades, Ley 53/1984, de 26 de diciembre, en sus artículos 1 y 2.1 h) las menciona explícitamente como incluidas en su ámbito de aplicación. Ninguna de las referidas notas, con ser ciertas, tienen fuerza disuasoria para desvirtuar la calificación de sujeto privado que hemos dejado establecida. Por lo que concierne al control de dichas empresas nacionales o sociedades estatales mercantiles, previstos tanto en la Ley General Presupuestaria como en la Ley de Entidades Estatales Autónomas (art. 93.1 para aquellas en que la participación del Estado exceda del 75 por 100 de su capital), ello no implica su encuadramiento en la Administración del Estado ni en sus Organismos autónomos, sino que simplemente dado el capital público en su totalidad (como es el caso de la Empresa Nacional Bazán) o en

participación mayoritaria, el control del gasto público se ejerce en régimen asimilable al público en este caso, o aspecto patrimonial, pues no son el Estado ni Organismo autónomo sino del Estado o de sus Entes instrumentales con personificación pública. En lo que atañe al régimen de incompatibilidades, éste es más amplio que el de los servicios previos, pues en aquel lo que se tiene en cuenta no son concretas Administraciones públicas sino más bien todo el “sector público” para evitar interferencias y colisión de intereses con éste, y así el art. 1.1, párrafo 2º, de la mencionada Ley de Incompatibilidades previene que “A los solos efectos de esta Ley se considerará actividad en el sector público...”, incluyendo no solo desempeño de puestos conectados con el sector público del Ejecutivo estatal o de los Ejecutivos de las Comunidades Autónomas y demás esferas, sino también por los integrados en Asambleas Legislativas de las Comunidades Autónomas y por los miembros electivos de las Corporaciones locales, extendiéndose también a los órganos constitucionales. La norma, pues, está presidida por un ámbito no conectado estrictamente a las diversas Administraciones públicas, como es el caso de la Ley 70/78, sino a todo el sector público sin exclusión alguna, por lo que no son homologables a los efectos de la controversia.

b) Els serveis prestats a fundacions només podrà ser reconogut com a serveis previs si de la normativa reguladora es desprèn el seu caràcter d'entitat pública, cas contari, no podrà ser reconegut el servei previ.

En relació al reconeixement de serveis prestats a fundacions que formen part del sector públic se segueix el criteri que la Direcció General de Funció Pública de l'Administració General de l'Estat fixa a l'informe de 5 de maig de 2016.

Per determinar si es pot reconèixer, s'ha d'analitzar la normativa de forma individualitzada.

En concret, s'ha d'analitzar al lapse de temps en què els serveis objecte del procediment foren prestats: la normativa estatal i/o autonòmica que regula el sector públic instrumental, la normativa de creació de l'ens i els estatuts vigents en el moment en què es prestaren els serveis.

Així mateix, a més de seguir aquest criteri també fa especial esment als criteris de selecció del personal que generalment estan als Estatuts de la Fundació de què es tracti. Fonamentalment, que es respectin els principis d'igualtat, mèrit, capacitat i publicitat en l'accés.

En relació al sector públic fundacional de l'administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, la Llei 7/2010 deixa clar que aquests ens instrumental tenen personificació jurídic-privada i, per tant, no poden ser reconeguts els serveis previs prestats per aquestes fundacions.

6. Vist l'anterior, es considera convenient fixar unes pautes generals, homogeneïtzadores, per tal d'assegurar el compliment del principi de seguretat jurídica i, alhora, el de legalitat pressupostària, dintre del respecte a la voluntat de les parts, plasmada en el conveni col·lectiu o pacte, voluntat que s'haurà de pronunciar, sempre, dintre del seu marge competencial.

Per tot el que s'ha exposat, d'acord amb el que estableix l'article 21 de la Llei 3/2003, de 26 de març, de règim jurídic de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears i amb la finalitat d'establir els criteris per tal d'aconseguir una actuació homogènia i eficaç en la confecció de les relacions de llocs de treball, juntament amb la necessitat



d'utilització de criteris comuns a l'hora de revisar aquestes per part dels òrgans competents als ens del sector públic instrumental autonòmic dictat la següent

Instrucció

1. Els serveis prestats a un ens del sector públic instrumental autonòmic donen dret al reconeixement del complement d'antiguitat per cada tres anys complets de servei, independentment del tipus d'ens de què es tracti, atès que la DA15 reconeix el dret a la retribució corresponent pel concepte d'antiguitat.

Els períodes en què la relació laboral estigui suspesa no es computarà, excepte aquelles suspensions en què sí es preveu expressament, en la normativa d'aplicació, el seu còmput als efectes d'antiguitat.

2. S'entén per serveis previs, a efectes de retribuir el complement d'antiguitat, els serveis prestats a altres Administracions Públiques diferents de les que es presta serveis i són susceptibles de ser reconeguts per aquest darrer.

3. El reconeixement de serveis previs prestats a altres Administracions, només es podrà dur a terme si està previst al conveni col·lectiu o en altre instrument de negociació.

4. Es consideren serveis susceptibles de reconeixement els prestats en qualitat de personal funcionari, tant interí com de carrera, de personal amb contracte sotmès a relació laboral, tant de caire indefinit com temporal, així com de personal directiu professional en els ens del sector públic instrumental.

Queden exclosos els serveis prestats sotmesos a una relació laboral d'alta direcció com a gerent, òrgan unipersonal de direcció o altres òrgans unipersonals de direcció vinculats amb els objectius generals de l'ens, els contractes mercantils, qualsevol modalitat contractual de formació i aprenentatge, contractes en pràctiques, pràctiques curriculars i extra curriculars, períodes de beques, altres serveis que tinguin el caràcter de prestació personal obligatòria així com qualsevol altre que no sigui expressament susceptible de reconeixement.

5. El reconeixement de serveis previs s'inicia sempre, a petició de la persona interessada, adjuntant a la sol·licitud els certificats de serveis previs prestats en l'Administració pública o els altres ens que, d'acord amb la normativa aplicable, siguin susceptibles de reconeixement.

6. Quan hi hagi una successió d'empresa amb la consegüent subrogació del personal, els serveis prestats a l'empresa cedent seran computats, a tots els efectes com prestats a l'empresa cessionària o subrogada als efectes de reconeixement de triennis, únicament i exclusiva en aquesta darrera, independentment del tipus d'ens que reconeix el complement d'antiguitat.

7. Els serveis que es poden reconèixer són, d'acord amb el que permet la DA15, els següents:

- Serveis prestats en l'Administració de l'Estat, l'Administració de les Comunitats Autònomes i l'Administració local.
- Serveis prestats en l'Administració Institucional, en la Seguretat Social i en l'Administració de Justícia.

8. S'entén per Administració Institucional als efectes de reconeixement de serveis previs:

- Sector públic instrumental administratiu: Organismes autònoms i consorcis.
- Sector públic instrumental empresarial: Entitats públiques empresarials.
- Sector públic fundacional: Fundacions del sector públic, sempre i quan no tenguin personificació jurídic-privada.

Queden expressament exclosos:

- Serveis prestats a qualsevol tipus de fundació, excepte que tenguin personificació jurídic-pública d'acord amb la normativa reguladora corresponent.
- Serveis prestats a qualsevol ens públic la forma jurídica de la qual tingui caràcter mercantil (S.A., S.L., etc.).
- Serveis prestats a qualsevol ens privat, cooperativa, ONG, etc. encara que prestin i/o col·laborin amb els serveis públics.

9. El complement d'antiguitat es merita per trienni vençut. Els triennis es reconeixen per cada tres anys de serveis prestats al mateix ens, o reconeguts d'acord amb les regles establertes als punts anteriors.

Els triennis es reconeixen i meriten en el grup al quan pertany la persona treballadora en el moment del venciment de cada un d'aquests. Aquest reconeixement s'ha de fer expressament mitjançant resolució. Vegeu model annex II.

Les persones treballadores que presten serveis en jornades inferiors a la ordinària percebran el complement d'antiguitat proporcional a la jornada que efectivament realitzen.

10. Els efectes econòmics del reconeixement es produeixen a partir del mes següent del seu venciment llevat del cas en que el dia de perfeccionament correspongui amb el primer dia del mes, que en aquest darrer supòsit tindrà efectes dins el mes del reconeixement.

Els serveis que donen dret al reconeixement de triennis s'han d'acumular per ordre cronològic.

Cap període de temps podrà ser computat més d'una vegada quan la persona treballadora hagi prestat serveis simultàniament en una o més esferes de la mateixa Administració o Administracions Públiques diferents.

11. Pel reconeixement de serveis previs a l'Administració pública, els certificats s'han d'ajustar al model establert a l'annex I d'aquesta

instrucció. Aquests certificats han d'expressar el nivell de proporcionalitat o grup de titulació que per analogia correspon als serveis prestats en cada període de temps, de conformitat amb les titulacions que tenia la persona treballadora quan prestà els serveis objecte del reconeixement i els requisits del lloc de feina que efectivament acomplí.

En el supòsit de desconeixement del grup de titulació en el qual es va prestar serveis, s'ha de fixar el nivell de proporcionalitat o grup de titulació que correspongui a un lloc de treball amb funcions anàlogues a les desenvolupades durant el temps a reconèixer.

En cas que s'hagin prestat serveis no formalitzats documentalment, els certificats han de fer esment i adjuntar els mitjans de prova admissibles en dret que s'hagin tengut en compte per expedir-los.

12. Els ens que, d'acord amb la disposició transitòria única de la Llei 19/2019, de 30 de desembre, de pressuposts generals de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears per a l'any 2020, han de revisar el complement d'antiguitat ho han de dur a terme abans de 30 de juny de 2020, s'ajustaran al que estableix aquesta instrucció i els efectes s'han de retrotreure, d'acord amb l'esmentada disposició, a 1 de gener de 2020

Això sens perjudici de la suspensió operada pel Reial decret 463/2020, de 14 de març, pel qual es declara l'estat d'alarma per a la gestió de la situació de crisi sanitària ocasionada pel COVID-19, situació prorrogada pel Reial

decret 487/2020, de 10 d'abril i possibles pròrrogues futures de l'estat d'alarma.

13. D'acord amb el que estableix l'article 14 del Decret 67/2016, de 25 de novembre, del Registre Central de Personal del personal al servei del sector públic instrumental de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, s'han d'anotar en aquest, entre d'altres, les resolucions de reconeixement d'antiguitat.

14. En tot cas la documentació ha de tenir entrada al Registre Central de Personal del sector públic instrumental en el termini màxim de tres dies hàbils següents a la data en què s'hagin dictat.

El Registre Central comprovarà la informació i practicarà els assentaments d'acord amb el que estableix l'article 10 del Decret 67/2016.

D'acord amb l'article 20 d'aquest Decret no es pot meritjar cap retribució que no compti amb la corresponent anotació al Registre de Personal.

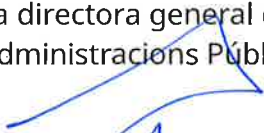
En el supòsit d'ens gestionats a través de l'eina corporativa RH, la revisió es durà a terme d'ofici per part de la Direcció General de Funció Pública i Administracions Públiques previ requeriment de la documentació necessària a l'ens corresponent.

15. En el supòsit de que els ens no duguin a terme el manament establert a la Llei de pressuposts, la Direcció General de Funció Pública donarà trasllat d'aquesta informació a la Intervenció General de la Comunitat

Autònoma de les Illes Balears per a què ho tengui en compte en el seu pla d'auditories i als efectes escaients.

Palma, 14 d'abril de 2020

La directora general de Funció Pública i
Administracions Públiques



Irene Truyols Cantallops

