



Matèria: Drets i deures / Condicions de Treball / Vacances, permisos i llicències

Data de l'informe: 5 d'abril de 2011

Títol: Informe relatiu a la interpretació del terme "localitat" en la concessió dels permisos i llicències per causes justificades al personal funcionari al servei de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears.

Qüestió plantejada:

Delimitar el terme *localitat* en la concessió d'aquests permisos, amb la finalitat d'establir un criteri únic amb la finalitat d'evitar que es puguin produir greuges entre els funcionaris.

Consideracions jurídiques:

1. L'article 48.1 a) de la Llei 7/2007, de 12 d'abril, de l'Estatut Bàsic de l'Empleat Públic, estableix:

Las Administraciones Públicas determinaran los supuestos de concesión de permisos a los funcionarios públicos y sus requisitos, efectos y duración. En defecto de legislación aplicable los permisos y su duración serán, al menos, los siguientes: a) Por fallecimiento, accidente o enfermedad grave de un familiar dentro del primer grado de consanguinidad o afinidad, tres días hábiles cuando el suceso se produzca en la misma localidad, y cinco días hábiles cuando sea en distinta localidad.

Cuando se trate del fallecimiento, accidente o enfermedad grave de un familiar dentro del segundo grado de consanguinidad o afinidad, el permiso será de dos días hábiles cuando se produzca en la misma localidad y de cuatro días hábiles cuando sea en distinta localidad.

Si bé s'ha de tenir en compte que aquest apartat no és d'aplicació a l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears en tenir normativa pròpia.

2. Els articles 117 de la Llei 3/2007, de 27 de març, de la funció pública de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, estableix que el personal funcionari pot gaudir dels permisos horaris i els permisos per dies, per causes justificades, d'acord amb els requisits i les condicions que s'estableixin reglamentàriament, [...]



Govern de les Illes Balears

Conselleria d'Administracions Públiques
Direcció General de Funció Pública,
Administracions Públiques i Qualitat dels Serveis

3. L'article 9 a) del Decret 47/1995, de 4 de maig, pel qual s'aprova el reglament regulador de la concessió de vacances, permisos i llicències al personal funcionari al servei de l'Administració de la Comunitat Autònoma (BOCAIB núm. 61, de 13 de maig de 1995), disposa:

*L'Administració concedirà permisos, sempre que resultin justificats com pertoca, per les causes següents:
a) pel naixement o l'adopció d'un fill o la mort, malaltia greu o intervenció quirúrgica amb hospitalització d'un familiar fins al segon grau de consanguinitat o afinitat, dos dies si el fet s'ha produït a la mateixa localitat de destinació del funcionari, i quatre dies, si ha passat en una localitat diferent d'aquella on estigui destinat.*

4. Partint des d'una interpretació gramatical (d'acord amb la Real Acadèmia de la Llengua Espanyola, Ed. Espasa Calpe 1998), el terme localitat es refereix “*a lugar o pueblo*”, per la qual cosa, considerant que el terme “*localitat*” no té cap connexió jurídica amb les utilitzades en l'àmbit jurídic administratiu per delimitar la competència territorial, d'acord amb l'article 3 del Codi Civil, caldrà delimitar l'aplicació de la norma abans esmentada. En aquest sentit, aquest article d'aplicació general, senyala que les normes s'interpretaran, a més d'en el sentit propi de les seves paraules, en relació al context i atenent fonamentalment a l'esperit i la seva finalitat.

Per això, realitzant una interpretació jurídica serà possible entendre que localitat és sinònim de municipi (com organització territorial bàsica de l'Estat), i que totes les dependències administratives on treballa el personal funcionari al servei de l'Administració de la Comunitat Autònoma estan ubicades en un determinat i concret municipi o terme municipal, i és precisament aquest municipi en el que està destinat el funcionari el que assenyala la situació a considerar (en aquest sentit el Dictamen núm. 6 en consulta de 11 de març de 1992 de la Comissió Superior de Personal de l'Estat, en interpretar l'article 77 del Text articulat de la Llei de Funcionaris Civils de l'Estat de 1964).

En el suposat de que en el municipi de destinació del funcionari hi hagi més d'un nucli de població, i que es doni la circumstància d'un nucli on s'ha produït el succés i un altre nucli diferent de destinació en el mateix municipi, s'ha de considerar que el fet s'ha produït dins la mateixa o l'única localitat de destinació (entès com a municipi), ja que la finalitat de la norma en augmentar a quatre dies el permís, no és altre que la d'incloure el temps necessari per a facilitar el



Govern de les Illes Balears

Conselleria d'Administracions Públiques
Direcció General de Funció Pública,
Administracions Públiques i Qualitat dels Serveis

desplaçament fins el lloc en el que s'ha produït el succés (en aquest sentit el Dictamen núm. 8 en consulta de 24 de maig de 2000 de la Comissió Superior de Personal de l'Estat).

Per tant, en sentit jurídic s'ha d'entendre que localitat és sinònim de municipi (com organització territorial bàsica de l'Estat) i s'ha de partir del municipi on està destinada la persona funcionaria respecte del municipi on té lloc el fet que causa el permís. Arribat a aquest punt, cal destacar pel seu interès, el treball del Dr. Juan Lorenzo de Membiela, que en l'obra "*Permisos y Licencias de los Funcionarios Públicos*" Ed. Aranzadi, pàgina 104, senyala "*Es llamativo que el legislador siga empleando la palabra localidad que carece de cualquier conexión jurídica con las empleadas en el ámbito administrativo que delimitan la competencia territorial. Bajo una interpretación gramatical, localidad se refiere a lugar o pueblo y bajo ésta será posible entender que localidad será sinónimo de municipio. Por ello, el criterio territorial delimitador de la concesión de 3 a 5 días, para familiares dentro del primer grado de consanguinidad o afinidad, será que las contingencias previstas por el artículo 48.1 a) de LEBEP, acaezcan en el mismo o diferente municipio donde se ubique la dependencia administrativa donde trabaje el funcionario público*".

Conclusions:

Per a la correcta interpretació jurídica del terme *localitat* s'han de tenir en compte les consideracions jurídiques abans exposades, que en definitiva es reconduïxen a considerar localitat (en aquestes situacions) equivalent a municipi o terme municipal.