



## Conselleria d'Economia, Hisenda i Innovació

Junta Consultiva de Contractació Administrativa  
de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears

Exp. Junta Consultiva: RES 8/2024  
Resolució del recurs especial en matèria de contractació  
Exp. d'origen: contracte d'obres per a la construcció d'una nau amb quatre mòduls, d'ús industrial, al polígon industrial de Felanitx.  
Òrgan de contractació: Agència de Desenvolupament Regional de les Illes Balears  
Recurrent: Associació de Constructors de Balears

### **Acord de la Comissió Permanent de la Junta Consultiva de Contractació Administrativa de 31 de juliol de 2024**

Atès el recurs especial en matèria de contractació interposat per l'Associació de Constructors de Balears contra els plecs del contracte d'obres per a la construcció d'una nau amb quatre mòduls, d'ús industrial, al polígon de Felanitx de l'Agència de Desenvolupament Regional, la Comissió Permanent de la Junta Consultiva de Contractació Administrativa, en sessió de 31 de juliol de 2024, ha adoptat l'Acord següent:

#### **Fets**

1. El 18 de juny de 2024, el president de l'Agència de Desenvolupament Regional de les Illes Balears (d'ara endavant, ADR Balears) va dictar una Resolució per la qual s'aproven l'expedient, la despesa i els plecs de clàusules administratives particulars (PCAP) i de prescripcions tècniques (PPT) per a la licitació del contracte d'obres per a la construcció d'una nau amb quatre mòduls, d'ús industrial, al polígon industrial de Felanitx.

El 19 de juny de 2024, es varen publicar en la Plataforma de Contractació del Sector Públic l'anunci de licitació i els plecs del contracte, de procediment obert simplificat abreujat i tramitació ordinària i amb un valor estimat de 823.262,82 €.

El termini de presentació d'ofertes finalitzava el dia 9 de juliol de 2024.

2. El 2 de juliol de 2024, l'Associació de Constructors de Balears, va interposar davant l'ADR Balears un recurs de reposició contra els plecs de la contractació.

El recurs es fonamentava, essencialment, en el motiu següent:

Vulneració de l'art. 215.2 lletra e) de la Llei 9/2017, de 8 de novembre de contractes del sector públic (LCSP), perquè en el quadre de característiques del contracte apartat P



s'especifica que només podran ser subcontractades les partides corresponents a fusteria metàl·lica, instal·lacions de serveis i jardineria, resultant tasques crítiques que no poden ser subcontractades la resta d'activitats objecte del contracte, sense justificar els motius d'aquesta limitació.

3. El 9 de juliol de 2024, l'ADR Balears, va trametre a la Junta Consultiva de Contractació Administrativa (d'ara endavant, JCCA) el recurs interposat i l'expedient administratiu.

A més, també va trametre l'informe jurídic preceptiu en relació amb el recurs, favorable a l'al·legació de l'empresa i la Resolució del president de l'ADR Balears en virtut de la qual va acordar el desistiment del procediment de contractació, en el sentit següent:

#### **Resolució**

1. S'acorda DESISTIR del procediment de contractació convocat per a adjudicar el servei de construcció d'una nau industrial amb quatre naus mòduls, al polígon industrial de Felanitx (exp. 290/2024) per raons d'interès públic i les exposades anteriorment.
2. Notificar la present Resolució a les parts interessades mitjançant la seva publicació en la Plataforma de Contractació del Sector Públic, als efectes en dret procedents.
3. S'acorda així mateix l'inici d'un nou expedient de contractació amb el mateix objecte i mateix preu base de licitació.

#### **Fonaments de dret**

1. L'acte objecte de recurs especial en matèria de contractació és el plec de clàusules administratives d'un contracte d'obres tramitat per l'ADR Balears, que té la consideració poder adjudicador de l'Administració pública.
2. L'article 66 de la Llei 3/2003, de 26 de març, de règim jurídic de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears (d'ara endavant, LRJCAIB) regula el recurs especial en matèria de contractació, en el sentit següent:

1. Contra els actes dels òrgans de contractació es pot interposar un recurs especial en matèria de contractació. Aquest recurs, al qual és aplicable el règim jurídic previst en la legislació bàsica per al recurs de reposició, té caràcter potestatiu, l'ha de resoldre la Junta Consultiva de Contractació i substitueix, a tots els efectes, el recurs de reposició.  
[...]

Encara que el recurrent va qualificar el recurs com a recurs de reposició, es tracta d'un recurs especial que substitueix, en matèria de contractació, el recurs de reposició i es pot interposar en els casos en què sigui procedent, això és, contra els actes que dictin els òrgans de contractació que tinguin la consideració d'Administració pública, que posin fi a la via administrativa, excepte quan siguin actes susceptibles del recurs especial en matèria de



contractació que preveu l'article 44 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic (d'ara endavant, LCSP).

La competència per resoldre el recurs especial en matèria de contractació correspon a la Comissió Permanent de la Junta Consultiva de Contractació Administrativa, d'acord amb la lletra *m*) de l'article 2 i l'article 7 del text consolidat del Decret pel qual es creen la Junta Consultiva de Contractació Administrativa de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, el Registre de contractes i el Registre de contractistes, aprovat pel Decret 3/2016, de 29 de gener.

3. L'associació recurrent es troba legitimada per interposar el recurs i s'ha acreditat la representació de la senyora Sandra Verger Rufián per interposar-lo. L'associació es troba legitimada d'acord amb el que disposa l'article 48 de l'LCSP:

Pot interposar el recurs especial en matèria de contractació qualsevol persona física o jurídica els drets o interessos legítims, individuals o col·lectius, de la qual s'hagin vist perjudicats o puguin resultar afectats, de manera directa o indirecta, per les decisions objecte del recurs.

També estan legitimades per interposar aquest recurs, contra els actes susceptibles de ser recorreguts, les organitzacions sindicals, quan de les actuacions o decisions recurribles se'n pugui deduir fonamentadament que aquestes impliquen que en el procés d'execució del contracte l'empresari incompleixi les obligacions socials o laborals respecte dels treballadors que participin en la realització de la prestació. En tot cas, s'entén legitimada l'organització empresarial sectorial representativa dels interessos afectats.

4. El recurs s'ha interposat dins el termini d'un mes, d'acord amb l'article 66 de l'LRJCAIB i l'article 122 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques (d'ara endavant, LPACAP).
5. Atès que, abans que la JCCA hagi pogut resoldre el recurs, l'òrgan de contractació ha desistit del procediment de contractació, cal considerar decaigut l'objecte del recurs, sense necessitat d'entrar a analitzar els motius del recurrent.

Per tot això, s'ha de declarar conlú el procediment de resolució del recurs especial i s'ha d'arxivar l'expedient.

Per tot això, dict el següent

### **Acord**

1. Tenir l'Agència de Desenvolupament Regional per desistida del procediment de contractació de les obres per a la construcció d'una nau amb quatre mòduls



d'ús industrial, al polígon de Felanitx, per a les quals el 18 de juny de 2024 es varen aprovar els plecs i l'expedient, i se'n va autoritzar la despesa.

2. Declarar decaigut l'objecte del recurs especial interposat, concloure el procediment de recurs i arxivar l'expedient.
3. Notificar aquest Acord a la recurrent, l'Associació de Constructores de Balears, i al president de l'Agència de Desenvolupament Regional.

### **Interposició de recursos**

Contra aquest Acord —que exhauereix la via administrativa— es pot interposar un recurs contenciós administratiu davant la Sala Contenciosa Administrativa del Tribunal Superior de Justícia de les Illes Balears en el termini de dos mesos comptadors des de l'endemà d'haver-ne rebut la notificació, d'acord amb els articles 10.1.a) i 46 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.

Palma, en la data de la signatura electrònica

La secretària de la Junta Consultiva  
de Contractació Administrativa

María Matilde Martínez Montero