



Exp. Junta Consultiva: RES 26/2025
Resolució de recurs especial en matèria de contractació
Exp. d'origen: contracte d'obres fases III, IV i V de les
obres de reforma del Quarter de Santiago per
implementar el CEPA Joan Mir i Mir, TM Maó
Òrgan de contractació: Institut d'Infraestructures i Serveis
Educatius (IBISEC)
Recurrent: UTE Tecnología de la Construcción y Obras
Públicas, SA i Antonio y Diego, SA

Acord de la Comissió Permanent de la Junta Consultiva de Contractació Administrativa de 6 de març de 2026

Atès el recurs especial en matèria de contractació que l'UTE Tecnología de la Construcción y Obras Públicas, SA i Antonio y Diego, SA (en endavant la UTE contractista) ha interposat contra la resolució del gerent de l'Institut d'Infraestructures i Serveis Educatius (IBISEC), de 7 de juliol de 2025, en virtut de la qual es va declarar caducada la resolució del contracte per causa imputable a la contractista de la reforma del Quarter de Santiago (fases III, IV i V) per implementar el CEPA Joan Mir i Mir (Maó), la Comissió Permanent de la Junta Consultiva de Contractació Administrativa (JCCA), en sessió de 6 de març de 2026, ha adoptat l'acord següent.

Fets

1. L'11 de juliol de 2022, l'IBISEC i l'UTE contractista van formalitzar el contracte d'obres de reforma (fases III, IV i V) del Quarter de Santiago per implementar el CEPA Joan Mir i Mir (Maó). D'acord amb el projecte d'obres i el plec de clàusules administratives particulars (PCAP) aprovat, la reforma es va contractar per l'import de 2.882.917,03 euros (IVA inclòs), amb un termini d'execució de dotze mesos.
2. El 14 de febrer de 2025, després de múltiples incidències sorgides durant l'execució del contracte, l'IBISEC va acordar la resolució del contracte per causa imputable a la contractista.
3. Això no obstant, el 2 de juliol de 2025 va dictar una resolució de caducitat del procediment de resolució contractual abans esmentat.

Aquesta Resolució es va notificar a la UTE contractista el 7 de juliol de 2025.



4. El 21 de juliol de 2025, la UTE va presentar en el Registre general de la Comunitat Autònoma, dirigit a la JCCA, un recurs especial en matèria de contractació contra la resolució de caducitat del procediment de resolució del contracte.

En resum, el motiu d'impugnació que al·lega és el següent:

— *Al·legació única*. Que no s'oposa a la Resolució de caducitat dictada el 2 de juliol de 2025, sinó que n'està d'acord; i el que sol·licita és que es completi aquella Resolució mitjançant la declaració de nul·litat de la Resolució del contracte per causa imputable a la contractista dictada el 14 de febrer de 2025.

5. El 28 de juliol de 2025, la JCCA va trametre al recurrent l'ofici d'informació relatiu al recurs i va requerir a l'òrgan de contractació la tramesa de l'expedient administratiu complet i l'informe jurídic preceptiu en relació amb les al·legacions del recurs.
6. El 30 de juliol de 2025, l'IBISEC va trametre a la JCCA l'expedient administratiu i l'informe jurídic relatiu al recurs, en el qual s'informava, entre d'altres aspectes, de l'existència de diversos recursos contenciosos administratius interposats contra la resolució del contracte per part de l'empresa davant el Tribunal Superior de Justícia de les Illes Balears (TSJIB), concretament els procediments ordinaris PO 117/2024 i PO 140/2024.
7. El 10 de desembre de 2025, durant la tramitació del PO 140/2024 davant la Sala Contenciosa Administrativa del TSJIB, l'IBISEC i la UTE contractista van comunicar que, mitjançant un acord extrajudicial, havien decidit resoldre el contracte d'obres per mutu acord, sense confiscar la garantia, liquidar les obres realitzades i desistir dels procediments judicials i administratius pendents.
8. El 22 de desembre de 2025, la Sala Contenciosa Administrativa del TSJIB va admetre l'acord i va decretar la manca sobrevinguda de l'objecte del PO 140/2024, el va donar per finalitzat i va arxivar les actuacions.

Aquest Decret es va notificar a la JCCA el mateix dia 22 de desembre de 2025.

Fonaments de dret

1. L'acte objecte de recurs especial és la resolució d'imposició de penalitats a la contractista per l'incompliment d'un contracte d'obres de l'IBISEC, la qual té caràcter d'Administració pública.



Contra aquests actes es pot interposar el recurs especial en matèria de contractació que preveu l'article 66 de la Llei 3/2003, de 26 de març, de règim jurídic de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears (LRJCAIB). La competència per resoldre aquest recurs correspon a la Comissió Permanent de la JCCA, d'acord amb la lletra *m*) de l'article 2 i l'article 7 del Text consolidat del Decret pel qual es creen la Junta Consultiva de Contractació Administrativa de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, el Registre de contractes i el Registre de contractistes, aprovat pel Decret 3/2016, de 29 de gener. El procediment de tramitació del recurs especial de l'article 66 de la LRJCAIB equival al recurs de reposició dels articles 123 i 124 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques (LPACAP).

2. El règim jurídic aplicable és el de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic, per la qual es transposen a l'ordenament jurídic espanyol les directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE, de 26 de febrer de 2014.
3. La recurrent es troba legitimada per interposar el recurs, que s'ha interposat mitjançant un representant acreditat.
4. El termini per interposar el recurs especial de l'article 66 de l'LRJCAIB, d'acord amb l'article 122 de l'LPACAP, és d'un mes des de la notificació de l'acte impugnat. El recurs es va presentar dins el termini adequat.
5. Abans que la JCCA hagi pogut resoldre el recurs, les parts han arribat a un acord extrajudicial que té íntima connexió amb l'objecte del recurs interposat. Davant això, cal tenir en consideració el que disposa l'article 84 de l'LPACAP:

Article 84. Terminació

1. Posen fi al procediment la resolució, el desistiment, la renúncia al dret en què es fonamenta la sol·licitud, quan aquesta renúncia no estigui prohibida per l'ordenament jurídic, i la declaració de caducitat.
2. També produeix la terminació del procediment la impossibilitat material de continuar-lo per causes sobrevingudes. La resolució que es dicti ha de ser motivada en tot cas.

Per això, sense necessitat d'entrar a analitzar els arguments de la recurrent, s'ha de posar fi al procediment de recurs i s'ha d'arxivar l'expedient.

Per tot això, dict el següent

Acord



1. Tenir per decaigut l'objecte del recurs, declarar conclòs el procediment de resolució del recurs especial i arxivar l'expedient.
2. Notificar aquest Acord a la recurrent i a l'òrgan de contractació.

Interposició de recursos

Contra aquest Acord, que exhaureix la via administrativa, es pot interposar un recurs contenciós administratiu davant la Sala Contenciosa Administrativa del Tribunal Superior de Justícia de les Illes Balears en el termini de dos mesos comptadors des de l'endemà d'haver-ne rebut la notificació, d'acord amb els articles 10.1.a) i 46 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.

Palma, en la data de la signatura electrònica

La secretària de la Junta Consultiva
de Contractació Administrativa

María Matilde Martínez Montero