

DECRET LLEI 1/2007, DE 23 DE NOVEMBRE, DE MESURES CAUTELARS FINS A L'APROVACIÓ DE NORMES DE PROTECCIÓ D'ÀREES D'ESPECIAL VALOR AMBIENTAL PER A LES ILLES BALEARS¹

(BOIB núm. 176, de 24 de novembre de 2007)

EXPOSICIÓ DE MOTIUS

I

La Llei 1/1991, de 30 de gener, d'espais naturals i de règim urbanístic de les àrees d'especial protecció de les Illes Balears, significà una fita transcendental per protegir els espais més valuosos de les Illes Balears i va establir el règim urbanístic de les àrees que, pels seus valors naturals i paisatgístics d'interès per a les Illes Balears, han de ser objecte de protecció especial.

La Llei 1/1991, de 30 de gener, ha estat modificada per la Llei 7/1992, de 23 de desembre; per la Llei 6/1997, de 8 de juliol; per la Llei 9/1997, de 22 de desembre; per la Llei 6/1999, de 3 d'abril; per la Llei 9/1999, de 6 d'octubre; per la Llei 1/2000, de 9 de març, i per la Llei 8/2003, de 25 de novembre, tant per ampliar-ne el contingut com per restringir-lo. Això no obstant, encara hi ha espais dignes de ser protegits, singularment en el litoral, que en aquests moments són susceptibles de transformació urbanística.

Quant al desenvolupament sostenible, la definició més acceptada és la de la Comissió Mundial sobre Ambient i Desenvolupament, anomenada Comissió Brundtland, la qual, a l'any 1987, proclamà que el desenvolupament sostenible és el que assegura les necessitats del present sense comprometre la capacitat de les futures generacions per enfrontar-se a les seves pròpies necessitats. En aquest enquadrament, la protecció dels espais naturals valuosos adquireix una dimensió prioritària.

II

El Consell de Govern de les Illes Balears aprovarà el Projecte de Llei de mesures urgents per a un desenvolupament territorial sostenible a les Illes Balears el contingut del qual ha d'afectar, una vegada aprovat pel Parlament de les Illes Balears, entre d'altres extrems, les dimensions i les característiques dels sòls definits com a àrees d'especial protecció d'interès per a les Illes Balears; circumstància aquesta que posa de manifest la necessitat d'adoptar mesures cautelars que garanteixin que l'aplicació d'aquesta norma legal no es veurà obstaculitzada per l'estat de tramitació i l'execució del planejament dels sòls afectats.

S'encomana que el corresponent instrument d'ordenació territorial de les Illes d'Eivissa i Formentera determini, si n'és el cas, els nous paràmetres per a l'edificació a les Àrees Naturals d'Especial Interès els quals ponderaran la preservació, entre

¹ Aquest Decret Llei ha estat modificat per les disposicions següents: Llei 7/2012, de 13 de juny, de mesures urgents per a l'ordenació urbanística sostenible ([BOIB núm. 91, de 23 de juny de 2012](#)) i Decret Llei 8/2012, de 13 de juliol, de mesures urgents per a la Platja de Palma ([BOIB núm. 101, de 14 de juliol de 2012](#)).

d'altres, de la qualitat natural del territori, de la seva singularitat i dels valors històrico-culturals vinculats al paisatge.

El dia 1 de gener del 2007 entrà en vigor la Llei de les Illes Balears 25/2006, de 27 de desembre, de mesures tributàries i administratives, amb l'excepció de la seva disposició addicional primera. La disposició addicional catorzena d'aquesta Llei estableix:

Les obres, instal·lacions i activitats existents a establiments de servei de temporada al litoral, o d'oferta turística complementària de les Illes Balears, autoritzables amb caràcter ordinari d'acord amb l'article 25 de la Llei 22/1988, de 28 de juliol, de costes, que a l'entrada en vigor d'aquesta Llei estiguin acabades i en funcionament, ocupin un màxim de 150 m² de superfície coberta sobre rasant i estiguin ubicades a sòl rústic, podran legalitzar la seva situació al litoral qualsevol que sigui la qualificació urbanística dels terrenys en què s'ubiquin, llevat que estiguin inclosos a la Xarxa Natura 2000, sempre que les esmentades obres, instal·lacions i activitats o l'establiment de què formin part, disposin de llicència municipal d'obertura i funcionament i/o autorització d'obertura turística, concedides almenys cinc anys abans de l'entrada en vigor d'aquesta Llei.

La Comissió Bilateral de Cooperació de l'Administració General de l'Estat - Comunitat Autònoma de les Illes Balears, a la reunió de dia 24 de setembre del 2007, adoptà, entre d'altres, l'acord que «El Govern de les Illes Balears es compromet a promoure la derogació de la disposició addicional catorzena de la Llei de les Illes Balears 25/2006».

En conseqüència, mitjançant aquest Decret Llei s'acompleix aquest compromís institucional sobre aquesta disposició addicional catorzena i fins que no entri en vigor la Llei de mesures urgents per a un desenvolupament territorial sostenible a les Illes Balears, la qual derogarà expressament aquesta disposició addicional catorzena, se suspèn la tramitació de qualsevol acte administratiu realitzat a l'empara de la disposició addicional esmentada, la qual regulava una excepcionalitat per a les obres, instal·lacions, activitats i establiments de temporada en el litoral.

Finalment, l'article 4 d'aquest Decret Llei suspèn els efectes edificatoris de dues zones determinades dels municipis de Palma i d'Eivissa, per evitar que s'hi puguin dur a terme actes que suposin una transformació sensible de la realitat física i biològica d'aquests terrenys que puguin fer impossible o dificultar de forma important la consecució dels valors superiors d'aquestes àrees, els quals han de protegir-se en benefici d'un desenvolupament sostenible, per la qual cosa també es disposa que es tramitin les normes corresponents per protegir definitivament els valors naturals d'aquestes àrees.

III

La utilització de la mesura legislativa provisional en forma de decret Llei ha estat confirmada pel Tribunal Constitucional, entre d'altres, a la Sentència del Tribunal Constitucional 155/2005, de 9 de juny, el qual proclamà que el decret Llei representa un instrument constitucionalment lícit, així com pertinent i adequat per a la consecució de la finalitat que justifica la legislació d'urgència, la qual no és altra, segons ho ha reiterat, que subvenir a situacions concretes dels objectius governamentals que, per raons difícils de preveure, requereixin una acció normativa immediata en un termini més breu que el requerit per la via normal o pel procediment d'urgència per a la

tramitació parlamentària de les lleis, tal com assenyalava a les sentències del Tribunal Constitucional 6/1983, de 4 de febrer, en el seu fonament 5; 11/2002, de 17 de gener, en el seu fonament 4, i 137/2003, de 3 de juliol, en el seu fonament 3.

La Constitució espanyola, a l'article 86.1, proclama, com a pressupost habilitant perquè el Consell de Ministres pugui dictar disposicions legislatives provisionals que prendran la forma de decrets llei, la necessària concurrència de les circumstàncies d'extraordinària i urgent necessitat.

Així mateix, l'Estatut d'autonomia de les Illes Balears, reformat mitjançant la Llei orgànica 1/2007, de 28 de febrer, estableix també, en l'article 49.1, que el Consell de Govern de les Illes Balears pot dictar mesures legislatives provisionals en forma de decrets llei quan concorrin les circumstàncies d'extraordinària i urgent necessitat.

De manera concordant, el Tribunal Constitucional, per totes la STC 68/2007, de 28 de març, ha anat proclamant una doctrina consolidada sobre la concurrència necessària d'aquestes dues circumstàncies de necessitat extraordinària i urgent que constitueixen el pressupost habilitant exigint al Consell de Govern de les Illes Balears per fer ús de la facultat legislativa excepcional de dictar decrets lleis.

Aquesta necessitat extraordinària i urgent ha de ser explicitada i raonada i ha d'existir una connexió immediata entre la situació definida, la qual constitueix el pressupost habilitant, i les mesures que en el decret llei s'adopten. Doncs bé, resulta evident la finalitat cautelar, fins a l'aprovació de les normes addicionals de protecció de les àrees d'especial valor ambiental de les Illes Balears que es descriuen a l'article 1 d'aquest Decret llei. Es tracta d'evitar comportaments que impedeixin o dificultin assolir els objectius de les normes de protecció i de defensa dels valors naturals, atès que aquestes requereixen una exigència d'immediateza per evitar que el seu coneixement per part dels subjectes previsiblement afectats pugui conduir al fet que, durant el temps de la tramitació del procediment legislatiu, es realitzin actuacions o comportaments amb la finalitat d'impedir o dificultar l'aplicació protectora, o es creïn situacions edificatòries de reparació difícil.

Quant a l'article 2 d'aquest Decret llei, la seva urgència i necessitat ve justificada, en el seu caràcter també cautelar, per la suspensió dels procediments administratius d'atorgament d'autoritzacions i de llicències d'edificació i ús del sòl per a la construcció d'un habitatge unifamiliar aïllat a les Àrees Naturals d'Especial Interès de les Illes d'Eivissa i Formentera, per tal de preservar la qualitat natural del territori, la seva singularitat i els valors històrico-culturals vinculats al paisatge que podríem ser malmenats si es produís una edificació indiscriminada.

Quant a l'article 3 d'aquest Decret llei, la seva urgència i necessitat ve justificada, en el seu caràcter també cautelar, per la suspensió de la tramitació de qualsevol acte administratiu que es pugui realitzar a l'empara de la disposició addicional catorzena de la Llei 25/2006, de 27 de desembre, la qual ha de derogar-se, en la tramitació ordinària del projecte de llei corresponent, per acomplir així el compromís del Govern de les Illes Balears.

Quant a l'article 4 d'aquest Decret llei, la seva urgència i necessitat ve evidenciada també en el caràcter cautelar de la suspensió dels instruments de planejament urbanístic de desenvolupament i de l'eficàcia dels actes administratius que signifiquin un procés de transformació urbanística a dos territoris, un de Palma i l'altre d'Eivissa, per tal d'evitar actuacions particulars edificatòries que poguessin significar la pèrdua dels seus valors ambientals.

A les Illes Balears, la Llei 6/1998, de 23 d'octubre, de mesures cautelars fins a l'aprovació de les Directrius d'ordenació territorial, pot considerar-se un precedent de norma legal cautelar.

IV

La peremptorietat de les mesures cautelars justifiquen que, per primera vegada, el Govern de les Illes Balears faci ús de la facultat legislativa excepcional del decret llei que li reconeix l'article 49 de l'Estatut d'autonomia, aprovat per la Llei orgànica 1/2007, de 28 de febrer, en donar-se els pressupòsits de fet habilitant de la necessitat extraordinària i urgent en una matèria que no és cap de les que resten excloses d'aquest instrument normatiu.

Per tant, en aplicació de l'article 49 de l'Estatut d'autonomia, a proposta del conseller de Mobilitat i Ordenació del Territori, i havent-ho considerat el Consell de Govern, en la sessió de dia 23 de novembre del 2007,

DECRET

Article 1

Fins que no entri en vigor la Llei de mesures urgents per a un desenvolupament territorial sostenible a les Illes Balears, no es podran executar els plans parcials o projectes d'urbanització, ni concedir o executar llicències d'edificació i ús del sòl d'aquells terrenys que es troben inclosos en els àmbits següents:

1. L'ampliació de l'àmbit de les àrees d'especial protecció d'interès per a les Illes Balears definides gràficament a l'annex A d'aquest Decret llei, corresponents a les àrees de l'illa de Mallorca descrites a l'article 3.1 de la Llei 1/1991, de 30 de gener, d'espais naturals i de règim urbanístic de les àrees d'especial protecció de les Illes Balears següents:

- a) Número 4. La Victoria
- b) Número 8. Dunes de Son Real
- c) Número 21. Punta Negra – Cala Mitjana
- d) Número 25. Marina de Lluçmajor
- e) Número 28. Cap de Cala Figuera – Rafalbetx
- f) Número 30. Cap des Llamp
- g) Número 47. Àrees naturals de la Serra de Tramuntana

2. L'ampliació de l'àmbit de les àrees d'especial protecció d'interès per a les Illes Balears definides gràficament a l'annex B d'aquest Decret llei, corresponents a les àrees de l'illa d'Eivissa descrites a l'article 3.1 de la Llei 1/1991, de 30 de gener, d'espais naturals i de règim urbanístic de les àrees d'especial protecció de les Illes Balears següents:

- a) Número 2. Cap Llibrell
- b) Número 6. Cap Llentrisca – sa Talaiassa
- c) Número 7. Cala Comte – Cala Bassa
- d) Número 10. Àrees Naturals dels Amunts d'Eivissa

Article 2²

Derogat

Article 3

Fins que no entri en vigor la Llei de mesures urgents cap a un desenvolupament urbanístic sostenible a les Illes Balears, queda suspesa la tramitació de qualsevol acte administratiu realitzat a l'empara de la disposició addicional catorzena de la Llei 25/2006, de 27 de desembre, de mesures tributàries i administratives, la qual regulava una excepcionalitat per a les obres, instal·lacions, activitats i establiments de temporada en el litoral.

Article 4

Se suspèn la vigència dels instruments de planejament urbanístic de desenvolupament, així com l'eficàcia dels actes administratius que legitimin qualsevol procés de transformació urbanística i ús del sòl, i els procediments administratius per a l'atorgament d'autoritacions o llicències dels terrenys següents:

- a) *Derogat*³
- b) Els àmbits denominats UA 8 i UA 12, Ses Feixes de la ciutat d'Eivissa, fins a l'aprovació de la revisió o modificació del pla general d'ordenació urbana d'Eivissa. En tot cas, s'haurà de garantir la preservació i el manteniment dels valors ambientals i patrimonials del conjunt denominat ses Feixes, definit gràficament a l'annex C d'aquest decret llei.

DISPOSICIÓ DEROGATÒRIA

Disposició derogatòria

Queden derogades totes les disposicions de rang igual o inferior que s'oposin al que estableix aquest decret llei.

DISPOSICIÓ FINAL

Disposició final

Aquest decret llei entrarà en vigor l'endemà de la seva publicació en el *Butlletí Oficial de les Illes Balears* i mantindrà la seva vigència fins a l'aprovació de la regulació normativa prevista a cadascun dels seus quatre articles.

ANNEX A⁴

CARTOGRAFÍA DELS ÀMBITS DE LES ÀREES D'ESPECIAL PROTECCIÓ DE LES ILLES BALEARS A L'ILLA DE MALLORCA QUE S'AMPLIEN

² Article derogat per la Llei 7/2012, de 13 de juny, esmentada en la nota 1.

³ Apartat derogat pel Decret llei 8/2012, de 13 de juliol, esmentat en la nota 1.

⁴ Vegeu el [BOIB núm. 176, de 24 de novembre de 2007](#).

ANNEX B⁵

**CARTOGRAFIA DELS ÀMBITS DE LES ÀREES D'ESPECIAL PROTECCIÓ DE LES ILLES
BALEARS A L'ILLA D'EIVISSA QUE S'AMPLIEN**

ANNEX C⁶

SES FEIXES

⁵ Ídem nota anterior.

⁶ Ídem nota anterior.