



Informe referent al document d'abast amb relació al Pla Director Sectorial de Residus no Perillosos de Mallorca

Documentació

En data 09/08/2017 té entrada núm. 810/17 ofici de l'òrgan substantiu sol·licitant procedir a la corresponent tramitació ambiental estratègica, adjuntant en format paper i format digital:

- Document inicial estratègic de juny de 2017
- Document d'avanç d'agost de 2017

En data 22/09/2017 es realitzen les consultes a les administracions següents (art.19):

- DG de RRHH Departament tècnic de Coordinació i Gestió de l'Aigua (RS 369/17)
- DG d'Educació Ambiental, Qualitat Ambiental i Residus. Departament d'Educació ambiental i Residus (RS 368/17)
- DG Espais Naturals i Biodiversitat (RS 370/17)
- Servei de Reforma i Desenvolupament Agrari (RS 367/17)

En data 25/09/2017 es realitzen les consultes a les administracions i organismes següents (art.19):

- ABAQUA (RS 14063/17)



G
O
I
B
/

- Amics de Terra (RS 14067/17)
- GOB (RS 14065/17)
- FELIB (RS 14064/17)
- Direcció General d'Energia i Canvi Climàtic. Conselleria Territori, Energia i Mobilitat (RS 14060/17)
- Terraferida (RS 14066/17)
- Servei Mines. Conselleria de Treball, Comerç i Indústria (RS 14061/17)
- Direcció Insular de Residus del Consell de Mallorca-CIM (RS 14062/17)

En data 30/10/2017 té entrada l'informe del Servei de Reforma i desenvolupament agrari de 16/10/17 (RE 1095/17).

En data 11/11/2017 té entrada núm. 1138/17 informe de la Cap de Departament de Departament d'Educació ambiental i Residus.

Fonaments de dret

El Pla Director Sectorial de Residus no Peril·losos de Mallorca es troba inclòs a l'article 6.1 de la Llei 21/2013, de 9 de desembre, d'avaluació ambiental per la qual cosa haurà de seguir la tramitació d'avaluació ambiental estratègica ordinària establerta de l'article 17 al 28 de la Llei 21/2013.

Document Inicial Estratègic-DIE (La Vola-juny de 2017)

L'objecte és la redacció de l'instrument normatiu que ha de disposar l'Illa de Mallorca per tal de dur a terme la planificació dels residus, és el Pla Director Sectorial de Residus no Peril·losos de l'illa de Mallorca (PDSRnPMA).

Finalitat serà l'instrument que es dotarà al CIM per fer front als reptes estratègics i objectius en matèria de prevenció i gestió de residus.

Els objectius que persegueix el Pla són, entre d'altres:

- Impulsar la prevenció en la generació de residus
- Fomentar la reutilització, la recollida selectiva dels residus no peril·losos.
- Potenciar el reciclatge.
- Protegir la salut de la població i del medi ambient derivats del tractament

- Establir una xarxa d'instal·lacions per a la reutilització propera, el tractament de residus orgànics.

Alternatives

Existeixen tres fluxos de residus la gestió dels quals es troba compromesa per la capacitat real de les plantes existents i les previsions demogràfiques, els fluxos són, la fracció orgànica municipal, els llots d'EDARs i el rebuig. Les solucions tècniques per incrementar les capacitats de tractament són diverses i complexes.

Alternativa A: Compliment objectius 2020 i posteriorment continuació de la tendència fins 2030.

Alternativa B: prognosi tendencial, suposa no disposar d'un pla de gestió dels residus actualitzat a la normativa vigent.

Alternativa C: Manteniment dels màxims històrics existents, suposa de no disposar d'un pla de gestió actualitzat a la normativa vigent, aquest escenari suposa que els nivells màxims es mantindrien augmentant amb la manca de capacitat de les instal·lacions existents de FORM, Llots i FV, actualització de les EETT.

S'escull l'A com a l'alternativa a seguir.

Potencials impactes ambientals

Es realitza una caracterització molt general del potencials impactes sobre el medi receptor, el sòl, l'atmosfera, aigua, tipus de sòl, riscos,...

Es presenta una matriu on s'indica l'impacte, el nivell de rellevància (baix, mig, alt) i una descripció del mateix. No es realitza una valoració quantitativa dels mateixos ni s'indica el mètode descrit per qualificar-los.

Incidències previsibles sobre els plans sectorials i territorials concurrents

Es realitza un llistat dels plans estatals i autonòmics i les determinacions relacionades amb el pla, però no s'indiquen les incidències previsibles del PDSRNPMA sobre els plans sectorials i territorials.

Desenvolupament previsible del pla o programa

En el DIE no apareix aquest apartat



Tramitació

D'acord amb l'article 19 de la Llei 21/2013 d'AA s'ha consultat a les administracions i organismes següents:

- DG de RRHH Departament tècnic de Coordinació i Gestió de l'Aigua (RS 369/17)
- DG d'Educació Ambiental, Qualitat Ambiental i Residus. Departament d'Educació ambiental i Residus (RS 368/17)
- DG Espais Naturals i Biodiversitat (RS 370/17)
- Servei de Reforma i Desenvolupament Agrari (RS 367/17)
- ABAQUA (RS 14063/17)
- Amics de Terra (RS 14067/17)
- GOB (RS 14065/17)
- FELIB (RS 14064/17)
- Direcció General d'Energia i Canvi Climàtic. Conselleria Territori, Energia i Mobilitat (RS 14060/17)
- Terraferida (RS 14066/17)
- Servei Mines. Conselleria de Treball, Comerç i Indústria (RS 14061/17)
- Direcció Insular de Residus del Consell de Mallorca CIM (RS 14062/17)

I transcorregut el termini s'ha rebut resposta de:

- La Direcció Insular de Residus del Consell de Mallorca CIM que indica que en data 18/10/17 que ells són els promotors
- El Servei de Reforma Agrària que en data 16/10/17 informa que no hi té res que al·legar.
- El Departament d'Educació ambiental i Residus informe en data 08/11/17 que:
 - o El PDS ha de preveure el desenvolupament de tots els continguts mínims regulats a l'article 12 de la Llei 14/2000, de 21 de desembre, d'ordenació territorial.

- En el desenvolupament dels continguts mínims del PDS s'han d'abordar els aspectes del planejament, la projecció, l'execució i la gestió dels sistemes generals d'infraestructures, d'equipaments, de serveis i d'activitats d'explotació de recursos.
- Tota la informació relacionada directament amb aspectes de prevenció i gestió de residus ha de ser abordada a través del Pla Insular de Gestió i Prevenció de Residus no Perillosos de Mallorca amb els continguts recollits a l'annex V de la Llei 22/2011, de 28 de juliol, de residus i sòls contaminants.

Consideracions tècniques

1. L'article 3 de la Llei 14/2000, de 21 de desembre, d'ordenació territorial estableix que per al desenvolupament de les polítiques territorials a les illes Balears un dels instruments d'ordenació són els plans directors sectorials.

Els plans directors sectorials són els instruments d'ordenació específica que tenen per objecte regular, en àmbits materials determinats, el planejament, la projecció, l'execució i la gestió dels sistemes generals d'infraestructures, d'equipaments, de serveis i d'activitats d'explotació de recursos.

L'article 12 estableix que el contingut dels Plans Directors Sectorials s'ha d'ajustar a les determinacions de les directrius d'ordenació territorial i ha de contenir els documents escrits i gràfics necessaris per reflectir com a mínim els continguts següents

- a) Definició dels objectius que es persegueixen amb el pla.
- b) Anàlisi dels aspectes sectorials a què es refereix el pla i formulació d'un diagnòstic d'eficàcia en relació amb el sistema general d'assentaments humans, amb l'activitat econòmica i amb el medi ambient i recursos naturals.
- c) Articulació amb els plans territorials insulars i amb el planejament municipal existent, amb determinació expressa de les vinculacions que es creïn.
- d) Justificació i definició de l'esquema general de les infraestructures, les obres, les instal·lacions i els serveis que es prevegin, tenint en compte la incidència ambiental.
- e) Fixació de les característiques tècniques generals que s'han d'aplicar, degudament classificades, si pertoca, en arribar a la fase de projecte d'obra.
- f) Relació i localització de les obres i actuacions integrades en el pla.



g) Estudi econòmic-financer que valori les obres i les actuacions i estableixi els recursos directes i indirectes amb els quals es pretenen finançar.

h) Fixació dels sistemes d'execució, les prioritats i la programació de les actuacions.

i) Mesures de suport encaminades a promoure les actuacions que afavoreixin la consecució dels objectius assenyalats.

j) Mesures encaminades a minimitzar l'impacte de les infraestructures.

2. La Llei 2/2001, d'atribució de competències als consells insulars en matèria d'ordenació territorial d'acord amb l'article 39 de l'Estatut d'Autonomia, atribueix als consells insulars de Mallorca, Menorca i d'Eivissa i Formentera, amb el caràcter de pròpies, i en el marc d'allò que disposa la legislació d'ordenació territorial, les competències relatives a l'elaboració i l'aprovació dels instruments d'ordenació inclosos els plans directors sectorials.
3. La Llei 22/2011, de 28 de juliol de residus i sòls contaminats a l'article 12 indica que és competència de la comunitat autònoma l'elaboració dels programes autonòmics de prevenció de residus i dels plans autonòmics de gestió de residus.

Els plans autonòmics de gestió contindran una anàlisi actualitzat de la situació de la gestió de residus en l'àmbit territorial de la Comunitat Autònoma, així com, una exposició de les mesures per facilitar la reutilització, el reciclatge, la valorització i l'eliminació dels residus, establint objectius de prevenció, preparació per a la reutilització, reciclatge, valorització i eliminació i l'estimació de la seva contribució a la consecució dels objectius establerts en aquesta Llei, en les altres normes en matèria de residus i en altres normes ambientals.

Els plans han d'incloure els elements que s'assenyalen a l'annex V de la Llei 22/2011.

4. S'indica que el servei públic insularitzat engloba un total de 26 instal·lacions per a la gestió de residus.

Cal indicar que les instal·lacions que no es preveien al Pla Director Vigent i que actualment estan executades s'hauran d'avaluar en el Pla que es presenta, com la planta d'assecat, les plantes de compostatge (en el pla director vigent parla de dues plantes) i al DIE en parla de 5,...

5. Respecte a la manca d'instal·lacions en el document d'avanç fa referència a que són necessàries plantes de compostatge, de llots de depuració i de la fracció vegetal i al dipòsit de seguretat de les cendres. Aquest darrer apartat no es recull en el DIE.



6. En el Document d'avanç existeix un apartat anomenat "identificació en el territori de les àrees que potencialment podrien acollir equipaments de residus" i a l'annex 5 el plànol d'aptitud. Aquests documents no es recullen al DIE, i es considera necessari que es reculli al l'estudi ambiental estratègic, amb una avaluació dels criteris de selecció.

Aquests criteris de selecció hauran d'incloure altres paràmetres i no només la classificació del sòl.

7. Respecte a les alternatives indicar que les que es presenten no es consideren vertaderes alternatives raonables, tècnica i ambientalment viables. El no compliment de normativa no es considera una alternativa raonable, tècnica i ambientalment viable.

S'hauran de presentar, entre d'altres, alternatives d'ubicació de les infraestructures i de les tècniques utilitzades (millors tècniques disponibles) raonables, tècnica i ambientalment viables i alternatives de prevenció i gestió i escau.

8. Respecte a l'alternativa A s'indica que serà necessari incloure noves instal·lacions i actuacions les quals s'hauran de justificar i avaluar ambientalment, establint alternatives d'ubicació, de tipus d'instal·lació,...
9. Respecte als objectius que persegueix el Pla es considera necessari especificar i fer referència a l'objecte dels Plans Directors Sectorials de regular, en àmbits materials determinats, el planejament, la projecció, l'execució i la gestió dels sistemes generals d'infraestructures, d'equipaments, de serveis i d'activitats d'explotació de recursos.

A la revisió han de quedar ben definits els nous objectius del PDSGRNPMA

10. S'indica que existeixen tres fluxos de residus la gestió dels quals es troba compromesa per la capacitat real de les plantes existents, FORM, Ilots d'EDAR i rebuig, i d'aquest darrer en el DIE no es plantegen actuacions.
11. No es realitza cap referència a altres tipus de residus, envasos, paper, vidre,... que sí recull el Pla vigent.
12. No es realitza cap referència al Pla Director Sectorial per la Gestió de Residus de Construcció Demolició, Voluminosos i Penumàtics Fora d'Ús de l'illa de Mallorca.

Conclusions

Revisada la documentació presentada, el 9 d'agost de 2017, d'acord amb l'article 18 de la Llei 21/2013, de 9 de desembre, d'avaluació ambiental, es proposa que



l'Estudi Ambiental Estratègic, tenguí en compte, a més del contingut mínim detallat a l'annex IV i el previst a l'article 20 de la Llei 21/2013 i a l'article 10.5 de la Llei 12/2016, de 17 d'agost, entre d'altres, els aspectes següents:

1. Realització d'una comparativa entre el Pla vigent i el Pla Director Sectorial de Residus no Peril·losos de Mallorca que es presenta.
2. S'hauran d'indicar els objectius específics del Pla Director Sectorial de Residus no Peril·losos de Mallorca. Tenint en compte:
 - a. Els continguts mínims de la Llei 14/2000, de 21 de desembre, d'ordenació territorial.
 - b. Els continguts exigits en la Llei 22/2011, de residus i sòls contaminants.
3. En el desenvolupament dels continguts mínims del PDS s'han d'abordar els aspectes del planejament, la projecció, l'execució i la gestió dels sistemes generals d'infraestructures, d'equipaments, de serveis i d'activitats d'explotació de recursos i dels residus.
4. El PDS inclourà els objectius específics de gestió i prevenció de tots els residus, infraestructures i demés elements. A més, tota la informació relacionada directament amb aspectes de prevenció i gestió de residus, complint els continguts mínims recollits en l'annex V de la Llei 22/2011, de 28 de juliol, de residus i sòls contaminants.

D'acord amb l'informe del Departament d'Educació Ambiental i Residus s'haurà de tractar a un document específic, ja sigui en un document apart, o en un títol o en un capítol que formarà part d'aquest PDSRnPM, tal com s'apunta a la pag. 4 del document d'avanç presentat

5. Indicació dels residus (àmbit d'aplicació) que es recullen en el Pla Director Sectorial de Residus no Peril·losos de Mallorca, i les actuacions que es preveuen i/o la indicació de la no actuació.
6. Realització de l'avaluació ambiental del nou Pla. S'haurà d'especificar la incidència ambiental de les infraestructures projectades al Pla així com també les executades que no es preveien en el Pla Vigent però que s'han executat.

L'EAE haurà d'avaluar els possibles efectes significatius sobre el medi ambient del nou Pla, prevenció i gestió i de les instal·lacions, actuacions que s'han dut a terme que no estiguin contemplades en el Pla vigent, tenint en compte a més de l'indicat a l'apartat 6 de l'annex IV, entre

d'altres, el renou, les olors, la contaminació atmosfèrica, el consum de territori,...

7. L'EAE haurà d'especificar les estimacions i càlculs que justifiquen les noves instal·lacions i les executades.
8. Presentació d'alternatives d'ubicació de les noves infraestructures i, si escau, les executades que no estan incloses en el Pla vigent, escollint la més adequada des del punt de vista tècnica i ambientalment.

Alternatives de tractament, tenint en compte les millors tècniques disponibles i escollir i justificar la millor des del punt de vista ambiental.

9. Presentació d'alternatives de les solucions tècniques per incrementar les capacitats de tractament.
10. Explicació detallada de les àrees que potencialment podrien acollir equipaments de residus i justificar l'escollida des del punt de vista ambiental.
11. S'haurà de fer referència i determinar les actuacions que es duran a terme en el dipòsit de seguretat de les cendres.
12. A més de l'indicat a l'apartat 7 de l'annex IV de la Llei 21/2013, es considera necessari incloure un apartat indicant les mesures protectores, correctores que s'estan duent a terme a les infraestructures que es tornen incloure en aquest Pla Director Sectorial de Residus no Perillosos de Mallorca, si aquestes s'apliquen, si són efectives, i en cas contrari proposar-ne de noves, millorar les existents,..per tal de minimitzar els possibles impactes que actualment es produeixen.
13. L'EAE haurà de tenir la informació gràfica i escrita referent a l'esquema general de les infraestructures, obres, instal·lacions o serveis que es preveuen al Pla així com també les que ja executades que o es contemplen en el Pla vigent.
14. L'EAE haurà de tenir un apartat específic referent a la integració paisatgística de les instal·lacions, equipaments , infraestructures o serveis que es preveuen al Pla i de les modificacions que s'han produït respecte al que estableix el pla vigent.
15. L'EAE haurà d'incloure un apartat de les incidències previsibles sobre els plans sectorials i territorials concurrents, atès que no s'ha realitzat el en el document inicial estratègic.

Una vegada realitzada la fase de document d'abast, la tramitació que cal seguir dins el procediment de l'Avaluació Ambiental Estratègica Ordinària és el que preveuen els articles 20 a 26 de la Llei 21/2013, de 9 de desembre.

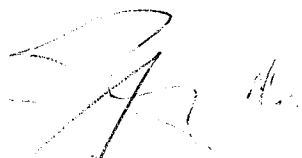
S'haurà de consultar a les administracions i organismes següents:

- DG de RRHH Departament tècnic de Coordinació i Gestió de l'Aigua (Servei d'aigües superficials i Servei d'Estudis i Planificació)
- DG d'Educació Ambiental, Qualitat Ambiental i Residus. Departament d'Educació ambiental i Residus
- DG Espais Naturals i Biodiversitat. Servei de Planificació. Servei de Gestió Forestal.
- Servei de Reforma i Desenvolupament Agrari.
- Direcció General d'Energia i Canvi Climàtic. Conselleria Territori, Energia i Mobilitat
- Servei Mines. Conselleria de Treball, Comerç i Indústria.
- DG d'Emergències. Conselleria d'Hisenda i Administracions públiques.
- ABAQUA
- FELIB
- Específicament als Ajuntaments que dins el seu terme municipal on s'ubiquen o es puguin ubicar infraestructures derivades d'aquest Pla.
- Amics de Terra
- GOB
- Terraferida
- Associacions de veïnats afectades, si n'hi ha.

Aquest informe que actua com a document d'abast tal com preveu l'article 19 de la Llei 21/2013, s'emet segons el meu saber i entendre i sense perjudici de millor criteri al qual sotmet aquest informe.

Palma, 23 de novembre de 2017

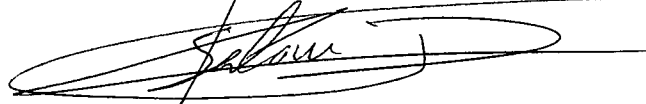
La tècnica de la CMAIB



Maria del Puig Carbonell Ripoll

Vist i plau,

El cap de servei d'Assessorament Ambiental



Joan Carles Salom Tomàs

