

Dictamen núm. 17/2010, del Consell Econòmic i Social de les Illes Balears, relatiu al Projecte de decret pel qual s'aprova el Reglament per a la millora de l'accessibilitat i la supressió de barreres arquitectòniques

Dictamen núm. 17/2010, relatiu al Projecte de decret pel qual s'aprova el Reglament per a la millora de l'accessibilitat i la supressió de barreres arquitectòniques

Atès el que disposa l'article 2, núm. 1, lletra *a*, incís primer, de la Llei 10/2000, de 30 de novembre, del Consell Econòmic i Social de les Illes Balears i l'article 30, del Decret 67/2010, de 28 de maig, pel qual s'aprova el Reglament que regula l'organització i el funcionament, el Consell Econòmic i Social emet el següent:

DICTAMEN

I. Antecedents

Primer. El dia 16 de juliol de 2010 es registra d'entrada en el Consell Econòmic i Social (CES) la sol·licitud de dictamen de la Conselleria d'Habitatge i Obres Públiques, relativa al Projecte de decret pel qual s'aprova el Reglament per a la millora de l'accessibilitat i la supressió de barreres arquitectòniques.

Segon. El dia 19 de juliol, s'anuncia l'entrada de la sol·licitud als consellers del CES i, seguidament, a les organitzacions que no hi estan representades, donant-los un termini per tal que facin les observacions que considerin adients. Responen a la tramesa la CAEB i la Caixa.

Tercer. En l'escrit de sol·licitud es demana que l'emissió del dictamen es faci per via d'urgència en atenció a un informe, incorporat a l'expedient, del

director general d'Arquitectura i Habitatge. A la vista d'això, el president del CES dicta una Resolució per la qual encomana la tramitació de l'expedient pel procediment especial abreujat en el qual els Serveis Tècnics preparen una proposta de dictamen que han d'eleva a la Comissió Permanent.

Quart. El 20 de juliol el cap del Servei Jurídic de la Conselleria d'Habitatge i Obres Públiques informa l'assessora jurídica del CES que s'ha produït un error en la tramesa de l'expedient i els annexes no són els definitius, sinó la versió immediatament anterior a la presa en consideració de les al·legacions presentades. A la vista d'això, convenen en què es faci arribar al CES, el més aviat possible, la versió definitiva, la qual es lliurada el dia 21 de juliol.

Cinquè. L'expedient tramés al CES consta de la següent documentació:

1. Resolució del conseller d'Habitatge i Obres Públiques, d'inici del procediment d'elaboració de l'Esborrany de decret pel qual s'aprova el nou reglament de supressió de barreres arquitectòniques de 13 de febrer de 2009.
2. Informe de la Direcció General d'Arquitectura i Habitatge sobre la conveniència de modificar el reglament de supressió de barreres arquitectòniques de 13 de febrer de 2009
3. Marc normatiu i relació de disposicions afectades pel procediment d'elaboració de l'Esborrany de decret pel qual s'aprova el nou reglament de supressió de barreres arquitectòniques.
- 4 a 10. Sol·licituds de la vicepresidenta del Consell Assessor per a la Millora de l'Accessibilitat i la Supressió de Barreres Arquitectòniques de designació de representants per constituir la subcomissió per a l'estudi i modificació del reglament de supressió de barreres arquitectòniques, als organismes següents:
 - Servei jurídic de la Conselleria d'Habitatge i Obres Públiques
 - Consells insulars
 - Col·legi oficial d'Arquitectes de les Illes Balears
 - Col·legi oficial d'Aparelladors i Arquitectes Tècnics

11. Proposta de nomenament d'un representant del Consell Insular de Mallorca per la subcomissió per a l'estudi i modificació del reglament de supressió de barreres arquitectòniques
12. Nomenament d'un representant del Consell Insular de Menorca per la subcomissió per a l'estudi i modificació del reglament de supressió de barreres arquitectòniques
13. Sol·licitud del conseller de Benestar Social i president de l'Institut Mallorquí d'Afers Socials (IMAS) de formar part de la subcomissió per a l'estudi i modificació del reglament de supressió de barreres arquitectòniques.
14. Nomenament d'un representant del Consell Insular de Formentera per la subcomissió per a l'estudi i modificació del reglament de supressió de barreres arquitectòniques
15. Certificat de la secretaria del Consell Assessor per a la Millora de l'accessibilitat i de la Supressió de les Barreres Arquitectòniques de la proposta formulada pel conseller d'Habitatge i Obres Públiques de creació de la subcomissió per a l'estudi i modificació del reglament de supressió de barreres arquitectòniques
16. Sol·licitud de la vicepresidenta del Consell Assessor per a la millora de l'accessibilitat i la supressió de barreres arquitectòniques de designació d'un representant per constituir la subcomissió per a l'estudi i modificació del reglament de supressió de barreres arquitectòniques, a l'IMAS
17. Informe del cap de secció d'Arquitectura referent a l'estat de l'estudi de modificació del reglament de supressió de barreres arquitectòniques.
18. Informe del Servei jurídic relatiu a l'estudi de la modificació del reglament de supressió de barreres arquitectòniques.
19. Esborrany de decret pel qual s'aprova el nou reglament de supressió de barreres arquitectòniques, de 2 de març
20. Resolució del director general d'Arquitectura i Habitatge per la qual es justifica la necessitat de tramitar per via d'urgència el nou reglament de supressió de barreres arquitectòniques.
- 21 a 23. Normativa:
 - Reial decret 505/2007, de 20 d'abril, pel qual s'aproven les condicions bàsiques d'accessibilitat i no discriminació de les persones amb discapacitat per a l'accés i utilització dels espais públics urbanitzats i edificacions

- Reial decret 173/2010, de 19 de febrer, pel qual es modifica el Codi Tècnic de l'Edificació, aprovat pel RD 314/2006, de 17 de març, en matèria d'accessibilitat i no discriminació de les persones amb discapacitat.
- Ordre VIV/516/2010, d'1 de febrer, per la qual es desenvolupa el document tècnic de condicions bàsiques d'accessibilitat i no discriminació per a l'accés i utilització dels espais públics urbanitzats.

24. Esborrany de decret pel qual s'aprova el nou reglament de supressió de barreres arquitectòniques, de 2 de juny de 2010.

25 a 35. Remissió a les conselleries del Govern de les Illes Balears de l'Esborrany de decret pel qual s'aprova el nou reglament de supressió de barreres arquitectòniques, sol·licitant al·legacions i suggeriments.

36 a 39. Remissió als consells insulars de l'Esborrany de decret pel qual s'aprova el nou reglament de supressió de barreres arquitectòniques, sol·licitant al·legacions i suggeriments.

40. Remissió al Consell de Joventut de les Illes Balears de l'Esborrany de decret pel qual s'aprova el nou reglament de supressió de barreres arquitectòniques, sol·licitant al·legacions i suggeriments.

41. Remissió a l'Ajuntament de Palma, de l'Esborrany de decret pel qual s'aprova el nou reglament de supressió de barreres arquitectòniques, sol·licitant al·legacions i suggeriments

42. Remissió a l'IBAVI de l'Esborrany de decret pel qual s'aprova el nou reglament de supressió de barreres arquitectòniques, sol·licitant al·legacions i suggeriments.

43. Remissió a la Federació d'Entitats Locals de les Illes Balears (FELIB) de l'Esborrany de decret pel qual s'aprova el nou reglament de supressió de barreres arquitectòniques, sol·licitant al·legacions i suggeriments

44. Remissió a l'Associació Balear de Persones amb Discapacitat Física (ASPROM) de l'Esborrany de decret pel qual s'aprova el nou reglament de supressió de barreres arquitectòniques, sol·licitant al·legacions i suggeriments.

45 a 47. Remissió a les associacions empresarials següents de l'Esborrany de decret pel qual s'aprova el nou reglament de supressió de barreres arquitectòniques, sol·licitant al·legacions i suggeriments:

- Associació de Constructors de Balears
- Associació Balear de Promotors Immobiliaris
- Confederació d'Associacions d'Empresaris de Balears (CAEB)

48. Remissió a CARITAS de l'Esborrany de decret pel qual s'aprova el nou reglament de supressió de barreres arquitectòniques, sol·licitant al·legacions i suggeriments

49. Remissió a CCOO de l'Esborrany de decret pel qual s'aprova el nou reglament de supressió de barreres arquitectòniques, sol·licitant al·legacions i suggeriments

50 a 59. Remissió als col·legis professionals següents de l'Esborrany de decret pel qual s'aprova el nou reglament de supressió de barreres arquitectòniques, sol·licitant al·legacions i suggeriments:

- Col·legi Oficial d'Administradors de Finques
- Col·legi Oficial d'Advocats
- Col·legi Oficial D'aparelladors i Arquitectes Tècnics
- Col·legi Oficial d'Agents de la Propietat Immobiliària
- Col·legi Oficial d'Arquitectes
- Col·legi Oficial de Diplomats en Treball Social
- Col·legi Oficial d'Enginyers Tècnics Industrials
- Col·legi Oficial d'Enginyers Tècnics d'Obres Públiques
- Col·legi Professional d'enginyers de Camins, Canals i Ports
- Col·legi Professional d'Enginyers Industrials Superiors

60. Remissió a FACUA, Associació de Consumidors i Usuaris de les Illes Balears, de l'Esborrany de decret pel qual s'aprova el nou reglament de supressió de barreres arquitectòniques, sol·licitant al·legacions i suggeriments

61. Remissió a la Federació Balear de persones amb discapacitat de l'Esborrany de decret pel qual s'aprova el nou reglament de supressió de barreres arquitectòniques, sol·licitant al·legacions i suggeriments

62. Remissió a la Federació de persones amb comunicació reduïda de l'Esborrany de decret pel qual s'aprova el nou reglament de supressió de barreres arquitectòniques, sol·licitant al·legacions i suggeriments

63. Remissió a la Caixa de l'Esborrany de decret pel qual s'aprova el nou reglament de supressió de barreres arquitectòniques, sol·licitant al·legacions i suggeriments

64. Remissió a la Federació de Persones amb Visibilitat Reduïda (ONCE) de l'Esborrany de decret pel qual s'aprova el nou reglament de supressió de barreres arquitectòniques, sol·licitant al·legacions i suggeriments

65. Remissió a Sa Nostra de l'Esborrany de decret pel qual s'aprova el nou reglament de supressió de barreres arquitectòniques, sol·licitant al·legacions i suggeriments

66. Remissió a UGT de l'Esborrany de decret pel qual s'aprova el nou reglament de supressió de barreres arquitectòniques, sol·licitant al·legacions i suggeriments

67. Remissió a la Delegació del Govern en el Illes Balears de l'Esborrany de decret pel qual s'aprova el nou reglament de supressió de barreres arquitectòniques, sol·licitant al·legacions i suggeriments

68. informe Jurídic sobre el tràmit d'audiència

69. Resolució de la secretària general de suspensió del tràmit d'audiència fet amb la versió errònia i d'inici del nou tràmit d'audiència amb la versió correcta de l'Esborrany de decret pel qual s'aprova el nou reglament de supressió de barreres arquitectòniques.

70. Diligència per la qual es fa constar la remissió de la versió errònia de l'Esborrany de decret pel qual s'aprova el nou reglament de supressió de barreres arquitectòniques, per al tràmit d'audiència als sectors interessats, suspesa als efectes d'iniciar de nou el tràmit amb la remissió de la versió correcta de l'esborrany de 4 de juny.

71. Esborrany de Decret pel qual s'aprova el nou reglament de supressió de barreres arquitectòniques, de 7 de juny de 2010.

72 a 112. Escrits de tramesa, a les entitats abans citades, de l'Esborrany de decret pel qual s'aprova el nou reglament de supressió de barreres arquitectòniques, de 7 de juny de 2010, sol·licitant al·legacions i suggeriments.

113 a 124. Escrits de suggeriments i al·legacions dels organismes i entitats següents:

- Conselleria de Turisme i Treball
- Conselleria de Comerç, Indústria i Energia
- Consell insular d'Eivissa
- Associació empresarial de Promotors Immobiliaris de Balears (PROINBA)
- Associació de Pares de Persones amb Discapacitat Auditiva (ASPAS)
- Col·legi Oficial d'Enginyers Industrials Superiors de Balears
- ONCE
- Col·legi d'Administradors de Finques de Balears
- Federació Balear de Persones amb Discapacitat
- CAEB

- Col·legi Oficial d'Aparelladors, Arquitectes Tècnics i Enginyers d'Edificació de Mallorca
- Col·legi Oficial de Pèrits i Enginyers Tècnics Industrials de les Illes Balears
- 125. Certificat de 18 de juny de 2010, de la secretaria del Consell Assessor per a la Millora de l'Accessibilitat i de la Supressió de les Barreres Arquitectòniques, de l'Acta de la Sessió de 15 de març de 2010, on s'exposen les dificultats sobrevingudes arran de l'entrada en vigor del Reial decret 173/2010 i l'Ordre VIV/561/2010, que suposaran una nova modificació de l'Esborrany de decret pel qual s'aprova el nou reglament de supressió de barreres arquitectòniques.
- 126. Memòria econòmica de l'oportunitat de la regulació d'un decret pel qual s'aprova el reglament de supressió de barreres arquitectòniques
- 127. Informe del Consorci de Transports de Mallorca sobre l'Esborrany de decret
- 128. Escrit del Col·legi Oficial d'Arquitectes de les Illes Balears de suggeriments a l'Esborrany de decret.
- 129 a 131. Escrits de suggeriments de les conselleries d'Afers Socials, Promoció i Immigració; Salut i Consum, i Innovació, Interior i Justícia.
- 132. Suggeriments del servei jurídic de la Direcció General d'Arquitectura i Habitatge relatiu a l'Esborrany de decret.
- 133. Informe del servei jurídic de la Direcció General d'Arquitectura i Habitatge relatiu a l'Esborrany de decret.
- 134. Escrit de la Conselleria de Presidència pel qual indiquen que no faran cap al·legació.
- 135 a 137. Escrits de suggeriments de les conselleries d'Educació i Cultura, d'Economia i Hisenda, i de Turisme i Treball
- 138. Informe jurídic sobre la tramitació de l'Esborrany de decret pel qual s'aprova el nou reglament de supressió de barreres arquitectòniques de 14 de juliol de 2010
- 139. Informe de la Secretaria General de la Conselleria d'Habitatge i Obres Públiques sobre la tramitació del decret pel qual s'aprova el nou reglament de supressió de barreres arquitectòniques de 14 de juliol de 2010.
- 140. Esborrany del reglament de supressió de barreres arquitectòniques.

Sisè. D'acord amb el procediment aplicable, els Serveis Tècnics elaboren una proposta que es elevada a la Comissió Permanent. Aquest òrgan aprova, finalment, el dictamen el dia 27 de juliol de 2010.

II. Contingut del Projecte de decret

El Projecte de decret que se sotmet a dictamen conté una part expositiva, una part dispositiva, formada per 46 articles estructurats en tres títols, i una part final, que conformen 3 disposicions transitòries, una disposició derogatòria i 2 disposicions finals.

PART EXPOSITIVA:

El preàmbul fa una breu exposició de la normativa que ha dut a considerar la necessitat d'elaborar aquesta norma, des de l'article 49 de la Constitució que estableix que “els poders públics duren a terme una política de previsió, tractament, rehabilitació i integració dels disminuïts físics, sensorials i psíquics, als quals es prestarà l'atenció especialitzada que requereixin, i els empararan especialment en la consecució dels drets que aquest títol atorga a tots els ciutadans”; i l'estatut d'autonomia de les Illes Balears, el qual, en l'article 19.2 disposa que les administracions públiques han de procurar a les persones dependents la integració per mitjà d'una política d'igualtat d'oportunitats, desenvolupant mesures d'acció positiva, i han de garantir l'accessibilitat espacial de les instal·lacions, els edificis i els serveis públics; i en l'article 30.15 qualifica com a competència exclusiva de la comunitat Autònoma de les Illes Balears les polítiques de protecció i suport a les persones amb discapacitats físiques, psíquiques i sensorials.

En la normativa estatal destaca el Reial decret 505/2007, de 20 d'abril, pel qual s'aproven les condicions bàsiques d'accessibilitat i no-discriminació de les persones amb discapacitat per a l'accés i la utilització dels espais públics urbanitzats i de les edificacions, el Reial decret 173/2010, de 19 de febrer, pel qual es modifica el Codi tècnic de l'edificació, aprovat pel Reial decret 314/2006, de 17 de març.

A nivell de Comunitat Autònoma, destaca la Llei 3/1993, de 4 de maig, per a la millora de l'accessibilitat i la supressió de les barreres arquitectòniques i el Decret 20/2003, de 28 de febrer, pel qual s'aprova el Reglament de supressió de barreres arquitectòniques.

PART DISPOSITIVA:

La part dispositiva consta, com ja s'ha dit, de 3 títols:

1) Títol preliminar, Disposicions generals:

Aquest títol, que abasta els articles 1 a 6, regula l'objecte del decret, el qual és definir els conceptes bàsics necessaris en matèria d'accessibilitat, establir les mides necessàries d'espai per permetre el moviment i indicar els aspectes que s'han de tenir en compte a l'hora de dissenyar l'entorn urbà, l'edificació i els sistemes de transport i de comunicació.

L'article 2 estableix l'àmbit d'aplicació, amb un concepte genèric (totes les actuacions públiques o privades en matèria d'urbanisme, edificació, transport i comunicació que hagin de disposar de la corresponent llicència o autorització

legalment exigibles), i un llistat d'actuacions, com les edificacions de nova construcció i les actuacions en matèria de transport.

L'article 3, amb un total de 28 apartats, defineix tota una sèrie de conceptes, com ara accessibilitat, barrera arquitectònica, rampa, gual per a vehicles i edificis públics. L'article 4 obliga a senyalitzar els perills per a les persones amb mobilitat reduïda, l'article 5 regula els sistemes d'alarma i emergència i l'article 6, els símbols d'accessibilitat.

2) Títol I, disposicions sobre el disseny i l'execució dels elements d'urbanització i edificació per a la millora de l'accessibilitat i la supressió de barreres arquitectòniques. Aquest títol (articles 7 a 34) està dividit en tres capítols.

El Capítol I, barreres arquitectòniques urbanístiques, s'estructura en dues seccions, essent la primera la dedicada a disposicions de caràcter general i la segona al disseny dels elements d'urbanització. La primera secció estableix unes obligacions de caire general per a les administracions públiques en la tramitació d'instrument de planejament i de llicències. Classifica les barreres arquitectòniques en elements d'urbanització i mobiliari urbà.

La secció segona tracta els itineraris per a vianants, establint que han de ser accessibles, amb referència a les condicions establertes als annexos 1 i 4. Al llarg dels articles 10 a 14 concreta les mesures a adoptar en els diferents espais públics, com ara parcs, jardins, places, aparcaments, posant esment a l'existència de cambres higièniques accessibles i itineraris adaptats.

El capítol II regula les barreres arquitectòniques en l'edificació al llarg de 3 seccions (articles 15 a 27). La primera secció, amb un únic article, contempla les disposicions sobre edificacions d'ús públic de titularitat pública, els quals han de ser accessibles i han d'incorporar els mitjans tècnics més apropiats per a cada discapacitat sensorial, d'acord amb l'annex 4.

La secció segona regula les disposicions sobre edificacions d'ús públic de titularitat privada, contemplant les disposicions aplicables segons el tipus d'ús.

La secció tercera és la relativa a les disposicions sobre edificacions d'habitatges (articles 26 a 27), i n'exigeix que, com a regla general, tots els edificis de nova construcció i els resultants d'un canvi d'us o rehabilitació integral han de ser accessibles segons els punts 2.1 i 2.3 de l'annex 2 i han de tenir un itinerari accessible entre la vorera i els habitatges, segons les condicions del punt 2.2 de l'annex 2.

El capítol III, sobre barreres arquitectòniques en els mitjans de transport (articles 28 a 34), estableix unes normes generals aplicables a tots els mitjans de transport i, després en concreta segons el tipus de mitjà i les estacions de transport ferroviari i metropolità i parades d'autobús. La regla general és que tots els mitjans de transport públic de viatgers pugui ser utilitzat per les persones amb mobilitat reduïda. L'article 28.2 estableix l'obligació de les administracions públiques d'elaborar i mantenir actualitzat un pla de supressió de barreres i d'utilització i adaptació progressiva dels transports públics col·lectius.

3) Títol II, Consell Assessor per a la Millora de l'Accessibilitat i la Supressió de Barreres Arquitectòniques (articles 25 a 46), regula, en 3 capítols, les funcions, composició i funcionament, d'aquest òrgan col·legiat de col·laboració entre les diferents administracions públiques i de participació de les associacions de persones amb mobilitat reduïda, adscrit a la Conselleria d'Habitatge i Obres Públiques.

PART FINAL:

Aquesta part consta, com s'ha dit, de 3 disposicions transitòries, 1 de derogatòria i 2 de finals:

Disposicions transitòries

Les disposicions addicionals fan referència a l'exempció del compliment d'aquesta norma, que ha de venir justificada per un informe tècnic i ha de ser aprovada pel conseller competent en la matèria; a les obres de nova construcció i a les d'ampliació, reforma o rehabilitació integral d'edificis existents que tinguin sol·licitada la llicència municipal d'obres a l'entrada en vigor d'aquest Decret; i a les obres per a les que es sol·liciti llicència municipal d'obres a partir del 12 de setembre de 2010.

Disposició derogatòria

Aquesta disposició fa una derogació genèrica de les disposicions del mateix rang o d'un rang inferior que s'oposin a allò que preveu aquest Decret, així com del Decret 20/2003, de 28 de febrer, pel qual s'aprova el Reglament de supressió de les barreres arquitectòniques.

Disposicions finals

La disposició final primera faculta el conseller d'Habitatge i Obres Públiques perquè dicti les disposicions de desplegament que siguin necessàries.

La disposició final disposa que aquest decret entrarà en vigor l'endemà d'haver-se publicat en el BOIB.

ANNEXOS

Aquest Projecte de decret incorpora 6 annexos en els quals estableix les mesures aplicables:

- Annex 1: normes d'accessibilitat urbanística, estructurat en 3 apartats que contempla, respectivament, les condicions i requisits dels itineraris accessibles, dels elements d'urbanització accessibles i del mobiliari urbà accessible.
- Annex 2: normes d'accessibilitat en l'edificació, amb 3 apartats que contemplen els requisits i les condicions aplicables, respectivament als itineraris accessibles, als itineraris practicables i als elements de l'edificació accessibles
- Annex 3: normes d'accessibilitat en el transport, dedicat a l'establiment dels requisits que s'han d'adaptar per eliminar les barreres arquitectòniques en el transport i en els vehicles per a que siguin considerats adaptats.
- Annex 4: normes d'accessibilitat en la comunicació, estructurat en 6 apartats, en els quals defineix què són les barreres de comunicació i l'accessibilitat en la comunicació, les principals tipologies d'alteracions i discapacitats que afecten la comunicació, les mesures d'accessibilitat en la comunicació, principals recursos tècnics i humans per fer accessibles els sistemes ordinaris d'informació

i comunicació, principals medis, serveis i establiments que cal fer accessibles a la informació i comunicació.

- Annex 5: desplega els símbols internacional d'accessibilitat en urbanisme edificació i transport.
- Annex 6: estableix el model de targeta d'aparcament.

III. Observacions generals

Primera. Abans d'entrar en les observacions sobre el contingut de la norma objecte de dictamen, volem fer unes precisions relatives al caràcter d'urgent amb que s'ha qualificat aquest procediment.

En la sol·licitud d'aquest dictamen s'ha demanat que es tramiti per via d'urgència en atenció a un informe del director general d'habitatge en el qual en raona la urgència. Aquest informe repeteix que s'ha de tramitar per via d'urgència, sense aportar justificacions objectives d'aquest caràcter excepcional, més que la voluntat que la norma s'aprovi i estigui en vigor el més aviat possible.

Volem recordar que el CES és un òrgan col·legiat, que està format per 36 consellers, dividits en tres grups i estructurats, pel que fa a l'organització de treball, en comissions de treball que aproven les propostes que posteriorment se sotmeten al parer de la Comissió Permanent o el Ple per a la seva aprovació definitiva. Aquesta estructura no és arbitrària sinó que respon a la voluntat i necessitat de garantir que l'opinió del CES s'adopti en un procés de reflexió i discussions raonades amb l'objectiu d'arribar a posicions de consens que reflecteixin el punt de vista de la societat civil organitzada. Això implica que els

consellers puguin disposar de la documentació amb una antelació raonable, i que es respecti la institució de la qual en formen part, sense modificacions de la documentació que forma part de l'expedient.

Si a això sumam la tramitació urgent del procediment per a l'emissió del dictamen, cal ressaltar que, atesa l'estructura descrita, la seva aplicació està prevista per a supòsits excepcionals, i la petició d'informe urgent ha de venir acompanyada d'una extrema diligència en el compliment dels requisits, la qual cosa no s'ha produït en aquest cas, ja que els annexos, una bona part de la norma a dictaminar, s'han substituït 5 dies després de la sol·licitud del dictamen.

Per tot això, ens demanam si realment no hagués estat més adient tramitar-lo amb cura i respectant els terminis del procediment ordinari, amb aplicació dels principis d'agilitat, eficàcia i eficiència administrativa, cosa que hagués evitat haver de fer dos tràmits d'audiència, el primer amb el text incorrecte i, per tant, hagués evitat duplicar la feina i, probablement el temps de tramitació total hagués estat el mateix. Quan la necessitat de modificar el Reglament de barreres arquitectòniques sorgeix el 2008 i la subcomissió per estudiar i proposar la modificació del reglament que escaigui es crea el 2009 i és el mes de febrer de 2009 quan s'inicia el procediment d'elaboració d'aquesta norma, no sembla molt justificat que el mes de juny de 2010 (més d'un any després de l'inici del procediment) es decideixi aplicar el procediment d'urgència.

De fet, han estat nombrosos els representants dels organismes que han participat en la fase de consultes que han al·legat la dificultat d'analitzar el text tramés en el breu termini de 7 dies concedit per la Conselleria. Així i tot, han fet

l'esforç de participar amb aportacions que han permès detectar errors i millorar el text inicial.

No obstant això, com s'ha vist, el president del CES va decidir tramitar aquest dictamen pel procediment urgent en atenció, més aviat, a la ferma voluntat d'aquest òrgan de col·laborar amb l'Administració i de què aquest tràmit de consulta no suposi un entrebanc sinó una aportació més que pugui millorar la norma i, per tant, la qualitat de vida de la societat balear.

Entenem que la declaració d'urgència s'ha de reservar per supòsits d'urgència real. És evident que tota mesura que afavoreixi els ciutadans s'ha de poder aplicar i gaudir el més aviat possible, però també és cert que no ens trobam davant d'un buit normatiu, sinó que hi ha una llei, els reial decrets 505/2007 i 173/2010, un decret de 2003, i l'Ordre VIV/561/2010, d'1 de febrer, aplicable, segons l'article 2, a tots els espais públics urbanitzats i els elements que el componen situats en el territori de l'Estat espanyol.

Així, consideram que els procediments s'han de tramitar amb agilitat, i que les tramitacions urgents estan lligades a situacions excepcionals, motiu pel qual s'ha de limitar la seva aplicació i no generalitzar-la tal i com la Conselleria d'Habitatge i Obres Públiques acostuma a fer, ja que això pot afectar a la diligència, a les fases d'audiència i als necessaris temps de reflexió, en l'elaboració de tota norma.

Segona. La supressió de les barreres ja siguin arquitectòniques com de comunicació, ha de ser una prioritat per a les administracions públiques, per tal de promoure que tots els ciutadans gaudeixin de les ciutats i pobles en els

quals habitam i es millori l'accessibilitat de totes les persones. Per això mateix consideram que és l'Administració pública que ha de liderar amb l'exemple l'aplicació de les mesures de millora de l'accessibilitat en tots els aspectes de les seves competències. Ha de donar, doncs, exemple, per exigir la supressió de barreres amb una legitimitat que no vengui únicament de l'aprovació del decret i la coerció, sinó del compromís assumit amb exemplaritat de fer les ciutats i pobles de les Illes habitables per a tothom. Per tant, recomanam l'Administració pública que, en aquest àmbit, es marqui com a prioritat fer accessibles tot el mobiliari urbà, els elements d'urbanització, els seus edificis i instal·lacions sense excepció.

Tercera. Pel que fa al procediment, recomanam a la Conselleria d'Habitatge i Obres Públiques que apliqui el procediment ordinari d'elaboració normativa quan es tracti de matèries d'aquesta entitat ja que dificulta que els sectors socials i econòmics interessats puguin fer una anàlisi amb cura i diligència i evitaria els errors comesos en la fase d'al·legacions i una vegada l'expedient es trobava en seu d'aquest Consell.

Quarta. No farem comentaris quant als annexos tècnics ja que consideram que el seu contingut ha estat prou avaluat per les entitats més directament afectades i, sense negar el contingut normatiu d'aquests annexos, consideram que es tracta de documents descriptius de condicions materials que concreten les obligacions i prescripcions que la norma disposa en el text articulat. Tot això sense perjudici de considerar, al igual que molts dels que han intervingut en la fase d'al·legacions, que el temps atorgat per analitzar l'Esborrany de decret ha estat insuficient.

IV. Observacions particulars

Primera. Respecte del títol, consideram que, atès que no hi ha cap article pel qual s'aprovi el Reglament per a la millora de l'accessibilitat, i a fi de simplificar, podria modificar-se pel següent:

Projecte de decret per a la millora de l'accessibilitat i la supressió de les barreres arquitectòniques de les Illes Balears.

Segona. Aquest Projecte de decret suposa una actualització del Decret 20/2003, pel qual s'aprova el Reglament de supressió de barreres arquitectòniques, amb l'adaptació a la normativa estatal dictada al llarg dels darrers anys. Manté l'estructura del decret de 2003 si bé elimina el títol destinat a la regulació del règim sancionador i el títol sobre el catàleg de les actuacions i l'ordre de prioritats.

Pel que fa a la primera supressió, la del règim sancionador, trobam a faltar una justificació d'aquesta eliminació. És cert que el Decret 20/2003, bàsicament, es remetia a les lleis 3/1993, de 4 de maig, de millora de l'accessibilitat i supressió de les barreres arquitectòniques i 51/2003, de 2 de desembre, d'igualtat d'oportunitats, no discriminació i accessibilitat universal de les persones amb discapacitat, a la Llei 10/1990, de 23 d'octubre, de disciplina urbanística, i al Decret 14/1994, de 10 de febrer, pel que fa al procediment. No obstant això, entenem que en l'expedient s'hauria de justificar.

Pel que fa a l'eliminació del títol IV sobre el catàleg d'actuacions, sembla que la regulació del Decret de 2003 responia a una prescripció de la Llei de 1993 i

que, per tant, mantenir-lo podria no tenir sentit. Ara bé, podria haver inclòs l'establiment d'actuacions prioritàries, en una espècie de procés de millora continua a aplicar per part de les administracions públiques, amb inclusió de tots aquells edificis públics i elements d'urbanització i de mobiliari urbà que encara no es trobin adaptats, així com la previsió de mesures de foment de l'accessibilitat en l'àmbit privat.

En el preàmbul del projecte de decret s'ha de precisar, en el darrer paràgraf, que l'opinió del CES s'emet mitjançant un dictamen, i no un informe.

Tercera. Pel que fa a l'articulat volem fer les següents consideracions:

1. Pel que fa a les definicions de l'article 3, s'ha ampliat el llistat de conceptes i s'han tengut en compte les barreres no només arquitectòniques físiques, sinó també les sensorials, la qual cosa valoram de manera positiva.
2. La secció segona del capítol II del títol I contempla les disposicions sobre edificacions d'ús públic de titularitat privada que s'han de complir per eliminar les barreres arquitectòniques en l'edificació. A diferència del Decret de 2003, aquest Projecte distingeix els edificis segons els usos, cosa que valoram de manera positiva.
3. La secció tercera estableix les disposicions sobre edificacions d'habitatges i en l'article 26 disposa que

Tots els edificis de nova construcció i els resultants d'un canvi d'us o rehabilitació integral han de ser accessibles segons els punts 2.1 i 2.3 de l'annex 2 i han de tenir

un itinerari accessible entre la vorera i els habitatges, segons les condicions del punt 2.2 de l'annex 2.

Respecte a aquest article, hem advertit un discordança en la referència al punt 2.2. L'article 26 indica que "han de tenir un itinerari accessible (...) segons les condicions del punt 2,2 de l'annex 2". Ara bé, aquest punt 2.2 fa referència a l'itinerari practicable, per tant, consideram que s'hauria de modificar l'article 26 en coherència amb l'annex 2.2 i referir-se al practicable.

El punt 2.1 de l'annex 2 que, com hem dit, regula l'itinerari accessible, comença dient: un itinerari es considera *adaptat* (...). Entenem que seria més coherent fer servir la terminologia promoguda pel mateix decret i, per tant, hauria de dir accessible.

4. L'article 44 regula la creació de comissions, grups de treball o ponències tècniques, però no aclareix la composició, ni si han d'estar formats per membres del Consell Assessor o no, cosa que seria desitjable.

5. L'article 45 regula la percepció de dietes per l'assistència a les reunions del Consell Assessor per a la Millora de l'Accessibilitat i la Supressió de Barreres Arquitectòniques. Consideram que només els membres del Consell que no formen part de l'Administració pública haurien de cobrar dietes. O, en tot cas, quan les reunions es convoquin fora de l'horari habitual de feina. Cosa diferent és que es compensin les despeses que puguin tenir els assistents a les reunions, com els bitllets d'avió, despeses d'aparcament, etc.

Quarta. En relació amb les disposicions amb les quals es tanca aquest Projecte de decret, volem fer les següents consideracions:

1. La disposició transitòria primera estableix un termini màxim de 6 mesos per resoldre els expedients de sol·licitud d'exempció del compliment d'aquest Decret per motius de caràcter historicoartístic, de condicions físiques del terreny (...).

Atès que el Consell Assessor s'ha de reunir amb caràcter ordinari cada 3 mesos, entenem que aquest hauria de ser el termini màxim per resoldre els expedients.

En relació a aquesta disposició, suggerim que es determini que el sentit del silenci és positiu, en atenció a la claredat i la seguretat jurídica.

Finalment, consideram que aquesta disposició encaixaria millor com a addicional que com a transitòria.

2. La disposició transitòria tercera disposa que

Aquest Decret serà d'aplicació obligatòria a les obres de nova construcció i a les d'ampliació, reforma o rehabilitació integral d'edificis existents per a les que es sol·liciti llicència municipal d'obres a partir del dia 12 de setembre de 2010.

La data de 12 de setembre podria implicar l'aplicació retroactiva d'aquest decret, considerant que aquest dictamen s'aprova el 27 de juliol i que encara s'ha d'emetre el dictamen del Consell Consultiu, abans què es pugui aprovar

pel Consell de Govern. Consideram que el més adient seria suprimir aquesta disposició que estableix l'entrada en vigor parcial del Decret.

3. La disposició final segona disposa que *aquest Decret entra en vigor l'endemà d'haver-se publicat en el Butlletí Oficial de les Illes Balears*.

Atès el contingut de la norma i la densitat dels annexos, consideram que seria més adequat diferir l'entrada en vigor fins a 6 mesos posteriors a la publicació en el BOIB, facilitant així el coneixement de la norma als sectors interessats i a les administracions públiques que l'han d'aplicar.

V. Conclusions

El Consell Econòmic i Social de les Illes Balears ha valorat el Projecte de decret pel qual s'aprova el Reglament per a la millora de l'accessibilitat i la supressió de barreres arquitectòniques, i sol·licita al Govern que sigui receptiu a les recomanacions formulades en aquest dictamen.

	Vist i plau
La secretària	El president

Àngels Bellinfante Torres
(suplent)

Llorenç Huguet Rotger

Palma, 27 de juliol de 2010