

Secció III. Altres disposicions i actes administratius

ADMINISTRACIÓ DE LA COMUNITAT AUTÒNOMA

CONSELLERIA D'AFERS SOCIALS I ESPORTS

3035

Informe justificatiu/proposta de resolució de la directora general de Serveis Socials / Resolució de la consellera d'Afers Socials i Esports en relació amb la implantació d'un sistema de targeta de prepagament per als beneficiaris dels ajuts individualitzats de menjador per als alumnes escolaritzats als centres docents no universitaris durant el curs escolar 2019-2020 i l'atorgament de les prestacions econòmiques als beneficiaris d'aquests ajuts individualitzats

Antecedents

1. Mitjançant una resolució del conseller d'Educació i Universitat del dia 16 de maig de 2019 es varen convocar ajuts individualitzats de menjador per als alumnes escolaritzats als centres docents no universitaris durant el curs escolar 2019-2020, amb càrrec a la partida pressupostària 13601.421K03.48021.00 dels pressuposts generals de la Comunitat Autònoma per a l'any 2019, per un import màxim de 2.400.000 euros, i d'1.100.000 euros per a l'any 2020.

Per al pagament dels ajuts als beneficiaris, els centres escolars abonaven mensualment l'import corresponent a cada alumne a compte del servei de menjador escolar a l'empresa o entitat que gestiona el servei. L'import de la quantia es calcula tenint en compte els dies que realment l'alumne utilitzi el servei de menjador.

Els ajuts estan destinats a finançar part del cost de menjador dels alumnes beneficiaris, amb la finalitat de garantir una alimentació correcta a menors en situació d'especial necessitat, i es varen concedir a un total de 6.152 beneficiaris per motius de desplaçament i per motius socioeconòmics, mitjançant dues resolucions de 14 de novembre de 2019, publicades en el *Butlletí Oficial de les Illes Balears* núm. 157, de 19 de novembre.

2. Mitjançant l'Acord del Consell de Govern de 13 de març de 2020 s'aprovà el Pla de Mesures Excepcionals per Limitar la Propagació i el Contagi del COVID-19. Entre les mesures figura la suspensió, inicialment durant dues setmanes i des del dia 16 de març, de l'activitat educativa presencial en tots els centres i etapes, cicles, graus, cursos i nivells d'ensenyament inclosos en l'article 3 de la Llei orgànica 2/2016, de 3 de maig, d'educació.

3. La situació excepcional i d'emergència sobrevinguda impossibilita la gestió ordinària dels ajuts individualitzats de menjador esmentats, la qual cosa agreuja la situació de vulnerabilitat d'un dels col·lectius amb necessitat d'atenció prioritària inclosos en l'article 6 de la Llei 4/2009, d'11 de juny, de serveis socials de les Illes Balears.

4. L'article 8 del Reial decret llei 7/2020, de 12 de març, pel qual s'adopten mesures urgents per respondre a l'impacte econòmic del COVID-19, disposa que les famílies dels nins i nines beneficiaris d'una beca o ajut de menjador durant el curs escolar afectats pel tancament dels centres educatius tindran dret, durant el temps que romanguin tancats els centres, a ajuts econòmics o a la prestació directa de distribució d'aliments.

L'article 9 especifica que aquests ajuts es finançaran mitjançant l'aplicació del Fons de Contingència i la concessió d'un suplement de crèdit al Ministeri de Drets Socials i Agenda 2030, per un import de 25.000.000 euros, que es transferirà a les comunitats autònomes, Ceuta i Melilla.

5. Igualment, l'article 1 del Reial decret llei 8/2020, de 17 de març, de mesures urgents extraordinàries per fer front a l'impacte econòmic i social del COVID-19, autoritza l'aplicació del Fons de Contingència i la concessió d'un suplement de crèdit al Ministeri de Drets Socials i Agenda 2030, per un import de 300.000.000 euros, en l'aplicació pressupostària 26.16.231F.453.07 «Protecció a la família i atenció a la pobresa infantil. Prestacions bàsiques de serveis socials».

L'article 1.2.g) d'aquest Real decret llei determina que el Fons es pot destinar als projectes dirigits a ampliar la dotació de les partides destinades a garantir els ingressos suficients a les famílies, per assegurar la cobertura de les seves necessitats bàsiques, siguin d'urgència o d'inserció.

6. El Ministeri de Drets Socials i Agenda 2030, amb càrrec al suplement de crèdit esmentat, farà les transferències corresponents a les comunitats autònomes, Ceuta i Melilla per finançar les prestacions bàsiques dels serveis socials de les comunitats autònomes, les diputacions provincials o les corporacions locals que tinguin per objecte exclusivament fer front a situacions extraordinàries derivades del COVID.



7. L'Acord del Consell de Govern de 20 de març de 2020 disposa la distribució de targetes de prepagament per a infants usuaris del servei de menjador escolar i beneficiaris dels ajuts individualitzats de menjador per al curs escolar 2019-2020, targetes que s'hauran de destinar a l'adquisició de productes alimentaris en qualsevol dels establiments d'alimentació que figuren a l'annex 1 d'aquesta resolució.

L'objectiu de l'Acord és assegurar que els infants que més necessitats tenen puguin continuar disposant de manera urgent i immediata de l'ajut alimentari mitjançant una via alternativa i durant tot el termini que romanguí suspesa l'activitat educativa presencial.

Els beneficiaris de les targetes de prepagament seran les famílies dels adjudicataris dels ajuts concedits per sengles resolucions del conseller d'Educació, Universitat i Recerca del dia 14 de novembre de 2019 (BOIB núm. 157, de 19 de novembre) per les quals es concedeixen les subvencions corresponents a la convocatòria d'ajuts individualitzats de menjador per als alumnes que cursen estudis no universitaris durant el curs escolar 2019-2020.

El sistema s'implantarà mitjançant el lliurament de la targeta de prepagament al pare, mare o tutor de l'alumne adjudicatari de la beca per un import corresponent al total de dies que duri la interrupció del servei de menjador com a conseqüència de la suspensió de l'activitat educativa. L'import diari de la prestació serà de 5 euros.

L'Acord disposa que la implantació del sistema de targeta de prepagament es farà amb el suport de l'entitat Caixa Bank, SA, que actuarà com a entitat col·laboradora.

Per tot això, és necessari tramitar un expedient de despesa amb la finalitat d'autoritzar una despesa màxima, que s'haurà d'ingressar en un compte pagador de "la Caixa", per dur a terme les operacions necessàries per al lliurament de les targetes activades i per a la recàrrega, dins els límits que preveu aquesta resolució.

Amb el lliurament de les targetes activades, es posa a disposició dels pares o tutors el pagament en metàl·lic de les ajudes de menjador ja concedides, ajudes en espècies, que rebien els infants en els centres educatius no universitaris, els quals durant l'estat d'alarma romanen tancats, per un import de 5 euros diaris, per a un total de 6.152 beneficiaris. El termini inicial és de dotze dies.

Per a la implantació d'aquest sistema, s'aplicarà el Decret 135/2001, de 14 de novembre, de regulació dels pagaments lliurats "a justificar", atès que queda degudament acreditada en l'expedient la utilització d'aquest procediment, tal com exigeix l'apartat 3 de l'article 1 d'aquest Decret.

Fonaments de dret

1. L'article 30.15 de l'Estatut d'autonomia de les Illes Balears, en la redacció donada per la Llei orgànica 1/2007, de 28 de febrer, que estableix com a competències exclusives de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, entre d'altres, l'acció i el benestar social, les polítiques de protecció i suport a les persones amb discapacitats físiques, psíquiques i sensorials, i les polítiques d'atenció a les persones dependents.

2. La Llei 4/2009, d'11 de juny, de serveis socials de les Illes Balears, que té per objecte configurar un sistema de serveis socials que doni resposta a les necessitats de les persones, tot potenciant-ne l'autonomia i la qualitat de vida. Així mateix, entre els principis rectorials dels serveis socials recull el foment de l'autonomia personal, en el sentit de facilitar que les persones disposin de les condicions adequades per desenvolupar els projectes vitals, dins la unitat de convivència que desitgin, d'acord amb la naturalesa dels serveis i llurs condicions d'utilització.

L'article 3 de la Llei 4/2009, relatiu als objectius de les polítiques de serveis socials, estableix que l'actuació dels poders públics en matèria de serveis socials persegueix, entre d'altres, els objectius de millorar la qualitat de vida i promoure la normalització, la participació i la integració social, política, econòmica, laboral, cultural i educativa i de salut de totes les persones; promoure l'autonomia personal, familiar i dels grups; prevenir i atendre les situacions de vulnerabilitat de les persones i dels grups en situació d'exclusió social; detectar, prevenir i atendre les necessitats derivades de la dependència amb l'objectiu de promoure l'autonomia de les persones; detectar i atendre les situacions de manca de recursos bàsics i les necessitats socials tant de les persones com dels grups.

D'acord amb l'article 20 de la Llei 4/2009, són prestacions del sistema públic de serveis socials, entre d'altres, les ajudes econòmiques i tecnològiques que s'ofereixen a persones i que es destinen a complir les finalitats que estableix l'article 3 d'aquesta Llei. En aquest sentit, l'article 22.1 aclareix que són prestacions econòmiques les aportacions dineràries que tenen com a finalitat atendre determinades situacions de necessitat en què es troben les persones que no disposen de recursos econòmics suficients per fer-hi front i no estan en condicions d'aconseguir-ne o rebre'n d'altres fonts. Finalment, l'apartat 3 disposa que les prestacions econòmiques que es derivin del desenvolupament d'aquest article queden excloses de l'àmbit d'aplicació de la normativa general de subvencions.

3. El Reial decret llei 7/2020, de 12 de març, pel qual s'adopten mesures urgents per respondre a l'impacte econòmic del COVID-19 (BOE núm. 65, de 13 de març).





4. El Reial decret 463/2020, de 14 de març, pel qual es declara l'estat d'alarma per a la gestió de la situació de crisi sanitària ocasionada pel COVID-19 (BOE núm. 67, de 14 de març).
5. El Reial decret llei 8/2020, de 17 de març, de mesures urgents extraordinàries per fer front a l'impacte econòmic i social del COVID-19 (BOE núm. 73, de 18 de març).
6. L'Acord del Consell de Govern de 13 de març de 2020 pel qual s'aprova el Pla de Mesures Excepcionals per Limitar la Propagació i el Contagi del COVID-19 (BOIB núm. 33, de 13 de març).
7. L'Acord del Consell de Govern de 20 de març de 2020 pel qual es disposa la distribució de targetes de prepagament per a infants usuaris del servei de menjador escolar i beneficiaris dels ajuts individualitzats de menjador per al curs escolar 2019-2020.
8. Les resolucions del conseller d'Educació, Universitat i Recerca de 14 de novembre de 2019, publicades en el *Butlletí Oficial de les Illes Balears* núm. 157, de 19 de novembre, per les quals es concedeixen les subvencions corresponents a la convocatòria d'ajuts individualitzats de menjador per motiu de desplaçament i per motius socioeconòmics per als alumnes que cursen estudis no universitaris durant el curs escolar 2019-2020.
9. El Decret 9/2019, de 2 de juliol, de la presidenta de les Illes Balears, pel qual es determina la composició del Govern i s'estableix l'estructura de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears (BOIB núm. 88, de 3 de juliol). Dins aquesta estructura, i sota la direcció del Govern, s'inclou la Conselleria d'Afers Socials i Esports, de la qual depèn la Direcció General de Serveis Socials.
10. El Decret 21/2019, de 2 d'agost, de la presidenta de les Illes Balears, pel qual s'estableixen les competències i l'estructura orgànica bàsica de la Conselleria d'Afers Socials i Esports (BOIB núm. 106, de 2 d'agost), que atribueix a la Direcció General de Serveis Socials la gestió de programes de serveis socials; el foment dels programes d'inclusió social; la gestió de les prestacions econòmiques de lluita contra la pobresa i l'atenció i la integració social a la població.

Proposta de resolució

Per tot això, consider necessari i oportú iniciar el procediment en relació amb la implantació d'un sistema de targeta de prepagament per als beneficiaris dels ajuts individualitzats de menjador per als alumnes escolaritzats als centres docents no universitaris durant el curs escolar 2019-2020 i l'atorgament de les prestacions econòmiques a les persones beneficiàries d'aquests ajuts individuals, i proposo a la consellera d'Afers Socials i Esports que dicti una resolució en els termes següents:

1. Aprovar l'expedient de despesa per atendre el pagament dels ajuts individualitzats de tots els alumnes que consten en l'annex 1 de les dues resolucions del conseller d'Educació, Universitat i Recerca de 14 de novembre de 2019 per les quals es concedeixen les subvencions corresponents a la convocatòria d'ajuts individualitzats de menjador per motiu de desplaçament i per motius socioeconòmics per als alumnes que cursen estudis no universitaris durant el curs escolar 2019-2020.

2. Autoritzar i disposar una despesa per un import de 369.120,00 euros amb càrrec a la partida pressupostària 17401.413G01.48000.00 dels pressuposts generals de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears de l'exercici 2020, a favor de tercer "Creditor fictici Targetes Menjador COVID-19".

Aquest import es podrà ampliar, tenint en compte una eventual pròrroga de la situació excepcional d'estat d'alarma, mitjançant la tramitació i l'aprovació de l'expedient de despesa corresponent.

3. Reconèixer l'obligació i proposar el pagament de 369.120,00 euros, mitjançant el sistema de fons "a justificar", al compte que estableixi la directora general del Tresor. Els caixers pagadors hauran de justificar l'aplicació de les quantitats rebudes d'acord amb el que disposa l'article 12 del Decret 135/2001, de 14 de novembre, de regulació dels pagaments lliurats "a justificar". Al document J s'hauran d'adjuntar les declaracions responsables, en el model que s'adjunta com a annex a aquesta resolució, signades pel pare, mare o tutor de l'alumne al qual es lliuri la targeta.

4. Aprovar la implantació d'un sistema de targeta de prepagament per fer possible el pagament dels ajuts individualitzats de menjador durant el termini que romanguin tancats els centres educatius, i designar l'entitat Caixa Bank, SA, entitat col·laboradora d'aquest sistema.

5. Establir que els beneficiaris de les targetes de prepagament seran automàticament les famílies dels adjudicataris de les ajudes concedides per sengles resolucions del conseller d'Educació, Universitat i Recerca del dia 14 de novembre de 2019 (BOIB núm. 157, de 19 de novembre) per les quals es concedeixen les subvencions corresponents a la convocatòria d'ajuts individualitzats de menjador per als alumnes que cursen estudis no universitaris durant el curs escolar 2019-2020, sense que resulti necessari que presentin una sol·licitud de prestació.

6. Disposar que l'import diari de la prestació serà de 5 euros. Aquest import es carregarà en una targeta de prepagament.





7. Establir que el sistema s'implantarà mitjançant el lliurament de la targeta de prepagament al pare, mare o tutor de l'alumne adjudicatari de la beca, per un import corresponent al total de dies que duri la interrupció del servei de menjador com a conseqüència de la suspensió de l'activitat educativa presencial.

8. Disposar que les targetes es lliuraran amb una càrrega de 60 euros, que correspon a dotze dies, compresos entre els dies 16 i 31 de març, període de suspensió de l'activitat educativa presencial establert inicialment en el Pla de Mesures Excepcionals per Limitar la Propagació i el Contagi del COVID-19 del Govern de les Illes Balears. Les targetes d'aquest contracte només poden fer-se servir en comerços el ram d'activitat dels quals correspongui a l'alimentació (supermercats, grans superfícies, etc.) i que acceptin el pagament amb targeta VISA.

9. Disposar que la targeta, que inclourà un codi alfanumèric identificatiu imprès assignat per l'entitat bancària, es lliurará, amb el PIN corresponent, al pare, mare o tutor en el centre educatiu en què estigui escolaritzat el menor, a partir del 26 de març de 2020. Aquest únic desplaçament s'acull a l'apartat h) de l'article 7.1 del Reial decret 463/2020, de 14 de març, pel qual es declara l'estat d'alarma per a la gestió de la situació de crisi sanitària ocasionada pel COVID-19.

10. Establir que el perceptor de la targeta, en el moment del lliurament, ha de signar un document (annex 2), del qual rebrà una còpia, en el qual ha de constar:

- El codi de la targeta.
- Les dades del perceptor i de l'alumne beneficiari o, si escau, el codi identificatiu de l'ajut que figura en la resolució de concessió.
- Una declaració responsable que l'ajut rebut, tant en la càrrega inicial de la targeta com en les eventuais recàrregues posteriors, es destinarà a l'adquisició d'aliments de primera necessitat.
- Les condicions d'ús de la targeta.

11. Disposar que els perceptors de la targeta podran adquirir els aliments de primera necessitat, com a màxim, fins al 31 de desembre de 2020. En el cas que en el termini fixat no s'utilitzi la targeta o s'utilitzi de forma parcial, s'ha de considerar que la família interessada renuncia a l'ajut o a la part de l'ajut no utilitzat, segons el cas.

12. Establir que, un cop transcorreguda la data de caducitat de la targeta, Caixa Bank, SA, reemborsarà a l'Administració la totalitat del fons no exhaurit per les famílies beneficiàries, mitjançant el procediment de recuperació de saldo establert per la mateixa entitat col·laboradora. Els saldos es reintegraran a un compte de fons "a justificar" o d'ingressos.

13. Establir que, una vegada finalitzada la situació que ha donat lloc a aquest sistema extraordinari, l'òrgan competent haurà de dur a terme la regularització que pertorqui dels imports concedits per sengles resolucions del conseller d'Educació, Universitat i Recerca del dia 14 de novembre de 2019 (BOIB núm. 157, de 19 de novembre) per les quals es concedeixen les subvencions corresponents a la convocatòria d'ajuts individualitzats de menjador per als alumnes que cursen estudis no universitaris durant el curs escolar 2019-2020.

14. Notificar aquesta Resolució a la Conselleria d'Educació, Universitat i Recerca a l'efecte de la comunicació a les famílies afectades mitjançant el GESTIB.

15. Publicar aquesta Resolució en el *Butlletí Oficial de les Illes Balears*.

Interposició de recursos

Contra aquesta Resolució —que exhaureix la via administrativa— es pot interposar un recurs potestatiu de reposició davant la consellera d'Afers Socials i Esports en el termini d'un mes comptador des de l'endemà de la publicació, d'acord amb els articles 123 i 124 de la Llei 39 /2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, i l'article 57 de la Llei 3/2003, de 26 de març, de règim jurídic de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears.

També es pot interposar directament un recurs contenciós administratiu davant la Sala Contenciosa Administrativa del Tribunal Superior de Justícia de les Illes Balears en el termini de dos mesos comptadors des de l'endemà de la publicació, d'acord amb l'article 46 de la Llei 29 /1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.

Palma, 23 de març de 2020

La directora general de Serveis Socials

Teresa Vallespir Acosta

Conforme amb la proposta, i vist l'informe de fiscalització favorable de 23/03/2020, en dict resolució.

La consellera d'Afers Socials i Esports

Fina Santiago Rodríguez



**ANNEX 1****1. Llocs d'utilització de la targeta de prepagament**

La targeta regulada en aquest contracte només es pot fer servir en comerços el ram d'activitat dels quals correspongui a l'alimentació (supermercats, grans superfícies, etc.) i que acceptin el pagament amb targeta VISA.

2. Procediment d'implantació del sistema de targeta de prepagament

2.1. El sistema s'implantarà mitjançant el lliurament de la targeta de prepagament al pare, mare o tutor de l'alumne adjudicatari de la beca per un import corresponent al total de dies que duri la interrupció del servei de menjador com a conseqüència de la suspensió de l'activitat educativa.

2.2. L'import inicial de la càrrega de cada targeta és de 60 euros, quantia que es correspon amb els dotze dies lectius compresos entre els dies 16 i 31 de març, període de suspensió de l'activitat educativa establert inicialment en el Pla de Mesures Excepcionals per Limitar la Propagació i el Contagi del COVID-19 del Govern de les Illes Balears. L'import assignat s'ampliarà d'acord amb les pròrrogues que estableixi el Govern de les Illes Balears de la suspensió de l'activitat educativa presencial.

2.3. La targeta, que inclou un codi alfanumèric identificatiu imprès assignat per l'entitat bancària, es lliurarà, amb el PIN corresponent, al pare, mare o tutor en el centre educatiu en què estigui escolaritzat el menor, a partir del 26 de març de 2020. Aquest únic desplaçament s'acull a l'apartat h) de l'article 7.1 del Reial decret 463/2020, de 14 de març, pel qual es declara l'estat d'alarma per a la gestió de la situació de crisi sanitària ocasionada pel COVID-19.

2.4. El perceptor de la targeta, en el moment del lliurament, ha de signar un document (annex 2), del qual rebrà una còpia, en el qual ha de constar:

- El codi de la targeta.
- Les dades del perceptor i de l'alumne beneficiari o, si escau, el codi identificatiu de l'ajut que figura en la resolució de concessió.
- Una declaració responsable que l'ajut rebut, tant en la càrrega inicial de la targeta com en les eventuais recàrregues posteriors, es destinarà a l'adquisició d'aliments de primera necessitat.
- Les condicions d'ús de la targeta.

3. Termini per fer la despesa

3.1. Les persones beneficiàries de la prestació i perceptores de la targeta podran adquirir els aliments de primera necessitat, com a màxim, fins al 31 de desembre de 2020. En el cas que en el termini fixat no s'utilitzi la targeta o s'utilitzi de forma parcial, s'ha de considerar que la família interessada renuncia a l'ajut o a la part de l'ajut no utilitzat, segons el cas.

3.2. Un cop transcorreguda la data de caducitat de la targeta, l'Administració sol·licitarà el reemborsament de la totalitat del fons no exhaurit per les famílies beneficiàries mitjançant el procediment de recuperació de saldo establert per l'entitat Caixa Bank.

4. Obligacions de les famílies beneficiàries de les prestacions

4.1. Les famílies beneficiàries de la prestació tenen les obligacions següents:

- a. Signar els documents i la declaració responsable que consta en el punt 2.4 d'aquest annex.
- b. Destinar l'import que consta en la targeta de prepagament únicament i exclusivament a l'adquisició d'aliments de primera necessitat.
- c. Conservar els justificants de compra dels aliments juntament amb el justificants de pagament durant un termini de quatre anys.

4.2. En el cas que l'Administració tenguí coneixement de l'incompliment d'alguna de les obligacions establertes en el punt anterior, en especial pel que fa a l'apartat b), instarà la família beneficiària responsable al reintegrament total o parcial de la quantia de la prestació rebuda, de conformitat amb el procediment previst en la normativa d'aplicació, i/o sol·licitarà a l'entitat bancària el reemborsament dels fons emmagatzemats a la targeta, el bloqueig o, fins i tot l'anul·lació, sense necessitat d'obtenir el consentiment de l'usuari.



**ANNEX 2
DECLARACIÓ RESPONSABLE**

_____, amb núm. de DNI/NIE _____,
_____, pare / mare / tutor o tutora de l'alumne _____,
_____, amb núm. de DNI/NIE _____,

DECLAR:

1. Que, en data _____, he rebut la Targeta de Prepagament núm. _____ de l'entitat Caixa Bank, SA, amb el PIN corresponent.
2. Que tant l'import inicial com les recàrregues posteriors de la Targeta motivades per les eventuais ampliacions del termini de suspensió de l'activitat educativa presencial per part del Govern de les Illes Balears es destinaran a l'adquisició d'aliments de primera necessitat.
3. Que les despeses esmentades en l'apartat anterior s'efectuaran abans del dia 1 de gener de 2021 a establiments del sector de l'alimentació.
4. Que conservaré els justificants de compra dels aliments juntament amb el justificants de pagament durant un termini de quatre anys.
5. Que, en cas d'incompliment de l'obligació inclosa en l'apartat 2, la Comunitat Autònoma de les Illes Balears es reserva el dret a sol·licitar a l'entitat bancària Caixa Bank el reemborsament dels fons emmagatzemats a la targeta, el bloqueig o, fins i tot l'anul·lació, sense necessitat d'obtenir el meu consentiment.

_____, _____ de març de 2020

