



G CONSELLERIA
O HISENDA
I I ADMINISTRACIONS
B PÚBLIQUES
/ JUNTA CONSULTIVA
CONTRACTACIÓ
ADMINISTRATIVA

Exp. Junta Consultiva: RES 2/2018

Inadmissió del recurs especial en matèria de contractació

Exp. d'origen: contracte de serveis per a la redacció del projecte d'execució de les obres, estudi, coordinació de seguretat i salut i direcció facultativa, corresponent a les obres necessàries per a la reforma de la Unitat de llarga estada de l'Hospital Psiquiàtric de Palma

DCASE 2017/21947

Servei de Salut de les Illes Balears

Recurrent: Bonfill Ingeniería, Arquitectura y Paisaje, SL

Acord de la Comissió Permanent de la Junta Consultiva de Contractació Administrativa de 27 de març de 2018 pel qual s'inadmet el recurs especial en matèria de contractació interposat per Bonfill Ingeniería, Arquitectura y Paisaje, SL, contra la Resolució del director general del Servei de Salut de les Illes Balears per la qual s'exclou a tots els licitadors del procediment i es declara deserta la licitació del contracte de serveis per a la redacció del projecte d'execució de les obres, estudi, coordinació de seguretat i salut i direcció facultativa, corresponent a les obres necessàries per a la reforma de la Unitat de llarga estada de l'Hospital Psiquiàtric de Palma

Fets

1. El 9 d'agost de 2017, el director gerent de l'Hospital Universitari Son Espases va aprovar, per delegació, l'expedient de contractació i l'obertura del procediment d'adjudicació del contracte de serveis per a la redacció del projecte d'execució de les obres, estudi, coordinació de seguretat i salut i direcció facultativa, corresponent a les obres necessàries per a la reforma de la Unitat de llarga estada de l'Hospital Psiquiàtric de Palma, per procediment obert.
2. El 24 d'octubre de 2017, la Mesa de Contractació va obrir els sobres que contenien les proposicions econòmiques i les ofertes tècniques dels set licitadors admesos al procediment i les va lliurar al servei promotor, el Departament de Serveis Generals de l'Hospital Universitari Son Espases, per emetre l'informe de valoració.

3. El 16 de novembre de 2017, la Mesa de Contractació va llegir l'informe tècnic de l'òrgan promotor, segons el qual quatre de les ofertes no contienien la documentació que indica la clàusula 7 del plec de prescripcions tècniques que regeixen el contracte i les altres tres contienien només una part de la documentació, i va acordar sol·licitar un informe a l'Assessoria Jurídica de l'Hospital sobre les conseqüències jurídiques de l'omissió de documentació.
4. El 23 de novembre de 2017, el cap del Servei d'Assessoria Jurídica de l'Hospital Universitari Son Espases va emetre un informe en el qual conclouia, d'una banda, que s'havia d'excloure del procediment els set licitadors, atès que, d'acord amb l'informe tècnic del servei promotor, havien incomplert la clàusula 7 del plec de prescripcions tècniques, i, de l'altra, que s'havia de declarar deserta la licitació, atès que no es podia admetre cap de les proposicions presentades.
5. El 30 de novembre de 2017, la Mesa de Contractació va excloure del procediment els set licitadors que havien presentat una oferta, atès que no n'hi havia cap que hagués aportat correctament la documentació que indica la clàusula 7 del plec de prescripcions tècniques, i va manifestar que s'havia de declarar deserta la licitació.
6. L'1 de desembre de 2017, el director gerent de l'Hospital Universitari Son Espases va dictar, per delegació, la Resolució per la qual s'exclou a tots els licitadors del procediment i es declara deserta la licitació. Aquesta Resolució es va notificar al recurrent l'11 de desembre de 2017, segons manifesta el mateix recurrent en l'escrit de recurs.
7. El 19 de desembre de 2017, el representant de l'empresa Arana & Muñoz, SL, va interposar davant el Servei de Salut de les Illes Balears un recurs especial en matèria de contractació contra la Resolució per la qual s'exclou a tots els licitadors del procediment i es declara deserta la licitació.
8. El 24 de gener de 2018, el representant (sense acreditar) de l'empresa Bonfill Ingeniería, Arquitectura y Paisaje, SL, va interposar davant el Servei de Salut de les Illes Balears un recurs especial en matèria de contractació contra la Resolució per la qual s'exclou a tots els licitadors del procediment i es declara deserta la licitació. Aquest recurs es va rebre a la Junta Consultiva de Contractació Administrativa el 6 de febrer de 2018.

9. El 31 de gener de 2018, la Comissió Permanent de la Junta Consultiva de Contractació Administrativa va dictar l'Acord pel qual es va estimar el recurs interposat per l'empresa Arana & Muñoz, SL.

Fonaments de dret

1. L'acte objecte de recurs és la Resolució per la qual s'exclou a tots els licitadors del procediment i es declara deserta la licitació d'un contracte de serveis no subjecte a regulació harmonitzada, tramitat pel Servei de Salut de les Illes Balears, que té caràcter d'administració pública.

Atès que es tracta d'un acte no susceptible del recurs especial en matèria de contractació que preveu l'article 40 del Text refós de la Llei de contractes del sector públic, aprovat pel Reial decret legislatiu 3/2011, de 14 de novembre (en endavant, TRLCSP), es pot interposar en contra el recurs administratiu que sigui procedent. Aquest recurs, a la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, és el recurs especial en matèria de contractació que preveu l'article 66 de la Llei 3/2003, de 26 de març, de règim jurídic de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, i l'ha de resoldre la Junta Consultiva de Contractació Administrativa.

La competència per resoldre aquest recurs correspon a la Comissió Permanent de la Junta Consultiva de Contractació Administrativa, d'acord amb la lletra *m* de l'article 2 i l'article 7 del text consolidat del Decret pel qual es creen la Junta Consultiva de Contractació Administrativa de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, el Registre de contractes i el Registre de contractistes, aprovat pel Decret 3/2016, de 29 de gener.

2. El recurs especial que ha interposat l'empresa Bonfill Ingeniería, Arquitectura i Paisatge, SL, es fonamenta en el fet que el plec de clàusules administratives particulars que regeixen el contracte no especifica que s'hagi d'adjuntar a l'oferta tècnica la documentació requerida en la clàusula 7 del plec de prescripcions tècniques.

A més, el recurrent al·lega que d'acord amb el plec de clàusules administratives particulars, segons el qual l'únic criteri de valoració de l'oferta tècnica és la reducció en la fase de redacció del projecte que ofereixi el licitador, la seva oferta tècnica s'hauria d'haver valorat, encara que la puntuació hagués estat zero.

Atès tot això, el recurrent sol·licita que s'inclogui l'empresa Bonfill Ingeniería, Arquitectura i Paisatge, SL, en el procediment de contractació, és a dir, que s'anul·li la Resolució impugnada.

3. De conformitat amb l'article 66 de la Llei 3/2003, el règim jurídic aplicable a aquest recurs especial en matèria de contractació és el règim previst en la legislació bàsica per al recurs de reposició, és a dir, el règim que preveu la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques. Per tant, el termini per interposar el recurs especial en matèria de contractació és el que preveu l'apartat 1 de l'article 124 per al recurs de reposició, és a dir, d'un mes si l'acte és exprés, com en aquest cas.

Quant al còmput dels terminis, l'apartat 4 de l'article 30 de la Llei 39/2015 disposa que:

Si el termini es fixa en mesos o anys, aquests es computen a partir de l'endemà d'aquell en què tingui lloc la notificació o publicació de l'acte de què es tracti, o des del següent a aquell en què es produeixi l'estimació o la desestimació per silenci administratiu. El termini conclou el mateix dia en què es va produir la notificació, la publicació o el silenci administratiu el mes o l'any de venciment. Si el mes de venciment no hi ha un dia equivalent a aquell en què comença el còmput, s'entén que el termini expira l'últim dia del mes.

En aquest cas, la Resolució impugnada es va notificar a l'empresa Bonfill Ingeniería, Arquitectura y Paisaje, SL, l'11 de desembre de 2017 i, en conseqüència, el termini per interposar el recurs finalitzava l'11 de gener de 2018.

Com ja hem dit, el recurs especial en matèria de contractació es va interposar el 24 de gener de 2018, dia en què l'empresa recurrent el va registrar d'entrada a l'Hospital Universitari Son Espases.

En conseqüència, el recurs presentat per Bonfill Ingeniería, Arquitectura y Paisaje, SL, s'ha interposat fora de termini.

Per tant, s'ha d'inadmetre el recurs especial en matèria de contractació, perquè es va presentar extemporàniament, és a dir, una vegada transcorregut el termini d'un mes per interposar-lo.

Per tot això, dicto el següent

Acord

1. Inadmetre el recurs especial en matèria de contractació interposat per l'empresa Bonfill Ingeniería, Arquitectura y Paisaje, SL, contra la Resolució del director general del Servei de Salut de les Illes Balears per la qual s'exclou a tots els licitadors del procediment i es declara deserta la licitació del contracte de serveis per a la redacció del projecte d'execució de les obres, estudi, coordinació de seguretat i salut i direcció facultativa, corresponent a les obres necessàries per a la reforma de la Unitat de llarga estada de l'Hospital Psiquiàtric de Palma, perquè va ser interposat extemporàniament.
2. Notificar aquest Acord a les persones interessades i al Servei de Salut de les Illes Balears.

Interposició de recursos

Contra aquest Acord —que exhaureix la via administrativa— es pot interposar un recurs contenciós administratiu davant la Sala Contenciosa Administrativa del Tribunal Superior de Justícia de les Illes Balears en el termini de dos mesos comptadors des de l'endemà d'haver-ne rebut la notificació, d'acord amb els articles 10.1 *a* i 46 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.