



G CONSELLERIA
O HISENDA I RELACIONS
I EXTERIORS
B JUNTA CONSULTIVA
/ CONTRACTACIÓ
ADMINISTRATIVA

Acord de la Comissió Permanent de la Junta Consultiva de Contractació Administrativa de 9 d'octubre de 2020

Informe sobre l'estructura de costos del Lot 1 del contracte de serveis de recollida i transport de residus i neteja viària de la Mancomunitat des Raiguer

Atesa la sol·licitud d'informe preceptiu de la Mancomunitat des Raiguer, d'acord amb el que estableix el Reial decret 55/2017, de 3 de febrer, pel qual es desplega la Llei 2/2015, de 30 de març, de desindexació de l'economia espanyola, sobre l'estructura de costos del Lot 1 del contracte de serveis de recollida i transport de residus i neteja viària de la Mancomunitat des Raiguer, la Comissió Permanent de la Junta Consultiva de Contractació Administrativa, en sessió de 9 d'octubre de 2020, ha adoptat el següent Acord:

Antecedents

El Reial decret 55/2017, de 3 de febrer, pel qual es desplega la Llei 2/2015, de 30 de març, de desindexació de l'economia espanyola (d'ara endavant, Reial decret), disposa en l'article 9 apartat 7, en relació amb la revisió de preus dels contractes del sector públic distints dels d'obres i dels de subministraments de fabricació d'armament i equipament de les administracions públiques:

Per als contractes amb un preu igual o superior a cinc milions d'euros, l'òrgan de contractació ha d'incloure a l'expedient de contractació un informe preceptiu valoratiu de l'estructura de costos, emès pel Comitè Superior de Preus de Contractes de l'Estat. A aquests efectes, l'òrgan de contractació ha de:

- a) Sol·licitar a cinc operadors econòmics del sector la remissió de la seva estructura de costos.
- b) Elaborar una proposta d'estructura de costos de l'activitat. Per a això ha d'utilitzar, sempre que sigui possible, la informació de les respostes que rebí dels operadors econòmics que esmenta la lletra anterior.
- c) Sotmetre la seva proposta d'estructura de costos a un tràmit d'informació pública per un termini de 20 dies. En cas que es presentin al·legacions en el tràmit esmentat, l'òrgan de contractació n'ha de valorar l'acceptació o el rebuig de manera motivada en la memòria.

En el cas dels contractes de concessió d'obra pública, l'òrgan de contractació pot optar per incloure aquest tràmit d'informació com a part del que preveu l'apartat 3 de l'article

128 del text refós de la Llei de contractes del sector públic, aprovat pel Reial decret legislatiu 3/2011, de 14 de novembre.

d) Remetre la seva proposta d'estructura de costos al Comitè Superior de Preus de Contractes de l'Estat.

El Comitè Superior de Preus de Contractes de l'Estat ha d'evacuar l'informe preceptiu en un termini no superior a vint dies, a comptar de l'endemà de la recepció de la proposta d'estructura de costos que esmenta la lletra d) anterior. En cas que el Comitè consideri que la informació remesa no és suficient o requereixi algun aclariment, pot sol·licitar a l'òrgan proponent informació addicional. Aquest requeriment suspèn el termini d'evacuació de l'informe mentre no hi hagi resposta de l'òrgan de contractació.

En el cas de les comunitats autònomes i de les entitats locals, així com dels organismes i les entitats que en depenen, aquest informe es pot sol·licitar a l'òrgan autonòmic consultiu en matèria de contractació pública, si n'hi ha. En cas contrari, s'ha de sol·licitar al Comitè Superior de Preus de Contractes de l'Estat.

El 15 de maig de 2020, la Mancomunitat des Raiguer (d'ara endavant la Mancomunitat) va presentar a la Junta Consultiva de Contractació Administrativa (d'ara endavant la Junta) una sol·licitud d'informe, en relació amb la licitació de la concessió del servei de recollida de residus i neteja viària de la Mancomunitat.

El 30 de setembre, la Junta va requerir a la Mancomunitat per tal que aportàs la documentació següent:

1. Inversió en maquinària.

Manca remetre l'estudi de detall dels components corresponents a la inversió en maquinària i en el sistema de pesatge.

Al mateix requeriment se sol·licitava l'explicació als següents apartats:

2. Ponderació del elements que formen part de l'estructura de costos proposada.

En relació a aquest punt, s'ha de dir que l'article 9.7 b) estableix que per la proposta d'estructura de costos de l'activitat s'ha d'utilitzar, sempre que sigui possible, la informació de les respostes que rebí dels operadors econòmics als quals s'ha sol·licitat la seva pròpia estructura de costos de l'activitat. No obstant, apareixen diferències importants entre el resultat de les mitjanes de les ponderacions de la informació rebuda i la estructura de costos proposada, concretament, a la proposta es detecta una disminució del 3,43% respecte a la mitjana de les ponderacions remeses pels diferents operadors econòmics corresponents a la despesa en mà d'obra, i un increment del 1,85% i del 1,65% del elements "manteniment i reparacions", d'una banda, i "combustibles i lubricants", per l'altra. Això, representa una desviació del pes de la despesa en mà d'obra, l'increment del qual està limitat pel que estableix l'article 5 del RD 55/2017, mentre les despeses de manteniment i reparacions i de combustibles i lubricants, no tenen aquest tipus de limitació. Per tant, s'han de motivar aquestes diferències respecte a la mitjana de les estructures de costos rebudes dels operadors econòmics.

3. Fórmula proposada d'acord amb l'estructura de costos estimada, en la qual es recomana incloure paràmetres que incentivin l'eficiència del contractista.

S'ha de corregir a l'informe de la proposta de l'estructura de costos la limitació en la qual s'estableix que $K_t < 0,031$, atès que, tal i com s'explica a l'informe d'al·legacions, es tracta d'una errada material.

El 2 d'octubre, la Mancomunitat va contestar el requeriment i així es va completar l'expedient amb la documentació i les explicacions a les qüestions sol·licitades.

Consideracions jurídiques

1. L'apartat d de l'article 9.7 del Reial decret 55/2017 assenyala que a les comunitats autònomes aquest informe preceptiu pot ser sol·licitat a l'òrgan consultiu en matèria de contractació, si existís.
2. A la Comunitat Autònoma de les Illes Balears l'òrgan consultiu esmentat és la Junta Consultiva de Contractació Administrativa de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears.
3. D'acord amb el que preveu l'article 9.2 del Reial decret 55/2017, és procedent la revisió periòdica i predeterminada dels preus continguts en els contractes del sector públic quan el període de recuperació de la inversió del contracte sigui igual o superior a 5 anys.

Consideracions tècniques i econòmiques

La Mancomunitat ha aportat la informació i la documentació necessàries per emetre l'informe preceptiu corresponent.

S'ha completat la documentació amb l'inventari dels elements que conformen l'inversió inicial que preveu l'informe econòmic.

S'ha motivat la diferència de la disminució del pes del cost de la mà d'obra respecte del pes calculat amb la informació rebuda per part dels operadors econòmics als qual se'ls hi havia sol·licitat.

La fórmula de revisió de preus es basa en índexs adequats pels components que formen part de l'equació polinòmica que es detalla a continuació:

$$K_t = (A \cdot \Delta P) + (B \cdot \Delta C) + (C \cdot \Delta D) + E$$

$$K_{ti} = (0,6282 \times (P_i/P_0)) + (0,0842 \times (C_i/C_0)) + (0,0868 \times (D_i/D_0)) + 0,2008$$

On:

- K_t = Coeficient de revisió del preu d'adjudicació de cada lot per al moment de l'execució t.
- A = % de despesa de personal sobre el total del servei
- B = % de despesa de combustible
- C = % de despesa de manteniment
- E = % de costos no revisables
- ΔP = Increment en el període objecte de revisió dels costos laborals, d'acord amb l'increment que hagi sofert el conveni sectorial d'aplicació.
- ΔC = Increment en el període objecte de revisió dels costos de combustible, d'acord amb l'increment que hagi sofert el preu mitjà de gasoil d'automoció a Espanya, segons les dades proporcionades per l'informe mensual de preus de gasolines i gasoils publicat pel Ministeri d'Indústria, o document que el substitueixi. En el cas que els vehicles emprats utilitzin un combustible diferent, s'emprarà l'increment corresponent en el document anàleg a l'indicat.
- ΔD = Increment en el període objecte de revisió dels costos de manteniment i reparacions, d'acord amb l'increment que hagi sofert el preu, segons les dades proporcionades per l'informe de Serveis de manteniment i reparació per a la variació estatal de l'índex de Classe Nacional "Serveis de manteniment i reparació", publicat per l'Institut Nacional d'Estadística.

Conclusions

1. L'import del contracte és superior a 5 milions d'euros, i, es donen els requisits per preveure la revisió periòdica i predeterminada de preus, que justifiquen l'emissió d'aquest informe preceptiu per part de la Junta Consultiva de l'estructura de costos del Lot 1, corresponent al contracte de serveis de recollida i transport de residus i neteja viària de la Mancomunitat des Raiguer i que haurà de formar part de l'expedient de contractació.
2. En l'informe econòmic presentat a aquesta Junta Consultiva s'ha justificat el període de recuperació de la inversió en el termes de l'article 10 del Reial decret 55/2017.
3. S'han analitzat els components de la fórmula polinòmica, i s'ha comprovat que responen a l'estructura de costos proposada i d'acord amb els criteris de l'informe econòmic del contracte.

4. El resultat de l'informe preceptiu que ha d'emetre aquesta Junta Consultiva, en aplicació del que estableix l'article 9.7 d del Reial decret 55/2017, és FAVORABLE.

La secretaria de la
Junta Consultiva de Contractació Administrativa

M. Matilde Martínez Montero