



G CONSELLERIA
O HISENDA I RELACIONS
I EXTERIORS
B JUNTA CONSULTIVA
/ CONTRACTACIÓ
ADMINISTRATIVA

Acord de la Comissió Permanent de la Junta Consultiva de Contractació Administrativa de 27 d'abril de 2023

Nou informe sobre l'estructura de costos pel contracte del servei de recollida i transport de residus del terme municipal de Santanyí

Atesa la sol·licitud d'informe preceptiu de l'Ajuntament de Santanyí, d'acord amb el que estableix el Reial decret 55/2017, de 3 de febrer, pel qual es desplega la Llei 2/2015, de 30 de març, de desindexació de l'economia espanyola, sobre l'estructura de costos pel contracte del servei de recollida i transport de residus del terme municipal de Santanyí, la Comissió Permanent de la Junta Consultiva de Contractació Administrativa, en sessió de 27 d'abril de 2023, ha adoptat l'Acord següent:

Antecedents

El Reial decret 55/2017, de 3 de febrer, pel qual es desplega la Llei 2/2015, de 30 de març, de desindexació de l'economia espanyola, disposa en l'article 9.7, en relació amb la revisió de preus dels contractes del sector públic distints dels d'obres i dels de subministraments de fabricació d'armament i equipament de les administracions públiques:

Per als contractes amb un preu igual o superior a cinc milions d'euros, l'òrgan de contractació ha d'incloure a l'expedient de contractació un informe preceptiu valoratiu de l'estructura de costos, emès pel Comitè Superior de Preus de Contractes de l'Estat. A aquests efectes, l'òrgan de contractació ha de:

- Sol·licitar a cinc operadors econòmics del sector la remissió de la seva estructura de costos.
- Elaborar una proposta d'estructura de costos de l'activitat. Per a això ha d'utilitzar, sempre que sigui possible, la informació de les respostes que rebí dels operadors econòmics que esmenta la lletra anterior.
- Sotmetre la seva proposta d'estructura de costos a un tràmit d'informació pública per un termini de 20 dies. En cas que es presentin al·legacions en el tràmit esmentat, l'òrgan de contractació n'ha de valorar l'acceptació o el rebutj de manera motivada en la memòria.

En el cas dels contractes de concessió d'obra pública, l'òrgan de contractació pot optar per incloure aquest tràmit d'informació com a part del que preveu l'apartat 3 de l'article 128 del text refós de la Llei de contractes del sector públic, aprovat pel Reial decret legislatiu 3/2011, de 14 de novembre.

- Remetre la seva proposta d'estructura de costos al Comitè Superior de Preus de Contractes de l'Estat.

Carrer de Sant Pere, 7, 3r
07012 Palma
971 17 70 80
jcca.caib.es

<https://vd.caib.es/1682588529326-615340415-135289840057571192>



Adreça de validació:

<https://csv.caib.es/concsvfront/view.xhtml?hash=1682588529326-615340415-135289840057571192>

CSV: 1682588529326-615340415-135289840057571192

El Comitè Superior de Preus de Contractes de l'Estat ha d'evacuar l'informe preceptiu en un termini no superior a vint dies, a comptar de l'endemà de la recepció de la proposta d'estructura de costos que esmenta la lletra d) anterior. En cas que el Comitè consideri que la informació remesa no és suficient o requereixi algun aclariment, pot sol·licitar a l'òrgan proponent informació addicional. Aquest requeriment suspèn el termini d'evacuació de l'informe mentre no hi hagi resposta de l'òrgan de contractació.

En el cas de les comunitats autònomes i de les entitats locals, així com dels organismes i les entitats que en depenen, aquest informe es pot sol·licitar a l'òrgan autonòmic consultiu en matèria de contractació pública, si n'hi ha. En cas contrari, s'ha de sol·licitar al Comitè Superior de Preus de Contractes de l'Estat.

Fets

1. El 13 d'abril de 2023, va tenir entrada a la Junta Consultiva de Contractació Administrativa una sol·licitud de l'Ajuntament de Santanyi relativa a l'emissió de l'informe a què es refereix la lletra d) de l'article 9.7 esmentat.

Juntament amb la sol·licitud es van remetre la proposta d'estructura de costos i l'informe econòmic, a més de documentació la addicional necessària per dur a terme la comprovació de les dades.

2. El passat 26 de gener de 2023 ja es va aprovar l'Acord de la Comissió Permanent de la Junta Consultiva de Contractació Administrativa pel qual s'aprojava l'Informe sobre l'estructura de costos del contracte dels serveis de recollida i transport de residus del terme municipal de Santanyi.

No obstant això, juntament amb aquesta nova sol·licitud d'informe d'estructura de costos respecte a un contracte similar a l'esmentat al paràgraf anterior, adjunten una resolució, de 23 de setembre de 2022, per la qual es deixa sense efecte el procediment iniciat per a la contractació del qual ja es va aprovar l'informe.

El 14 d'abril de 2023, ha tingut entrada un document que explica el motiu de la segona sol·licitud d'informe pel mateix contracte amb l'argumentació següent:

A cap dels documents remesos es justificava el motiu d'una segona sol·licitud d'informe preceptiu a la Junta Consultiva de Contractació sobre la proposta d'estructura de costos inclosa als plecs de la licitació del contracte del servei de recollida i transport de residus municipals de Santanyi. Així doncs, els motius que justifiquen la mateixa són els següents:

1. El primer estudi econòmic, enllestit en el mes de juliol 2022 i base del primer informe d'estructura de costos, prenia com a referència costs unitaris dels diferents components de costos que es van calcular amb dades de mercat dels mesos de març, abril, maig i juny de 2022.



2. Amb l'esclat de la guerra a Ucraïna cap a finals del mes de febrer de 2022, es dóna inici a un període inflacionari sense precedents a les darreres dècades, a Espanya i arreu, amb conseqüències negatives sobre els índexs de variació de preus a totes les economies en general i en particular, sobre els mercats de matèries primeres com els aliments, petroli i els seus derivats i la producció d'equips i components industrials.

3. Pel que fa referència a l'estudi econòmic del contracte de residus de l'Ajuntament de Santanyí, els components de costos que s'han vist més afectats des de la data de confecció del primer estudi i fins el mes de gener d'aquest any 2023 són els següents:

- a) El cost de la maquinària, amb increments de preu al voltant d'un 20% des dels preus que hi havia en el primer semestre de 2022.
- b) El cost de combustible i lubricants, amb increments de preu al voltant d'un 39% des dels preus que hi havia en el primer semestre de 2022.
- c) El complement ad personam d'alguns treballadors de l'actual contracta també es van incrementar des de la primera remissió de personal a subrogar, a més d'haver-n'hi qualcun de nou.

4. Així doncs, per tal de facilitar la concurrència d'ofertes de les empreses que tenguin interès en participar en el procés de licitació, aquest ajuntament va decidir adaptar els costos unitaris a l'entorn econòmic actual, refent l'estudi econòmic i sotmetent per segona vegada a consideració de la Junta Consultiva de Contractació de les Illes Balears l'informe d'estructura de costos de la licitació del contracte del servei de recollida i transport de residus municipals de Santanyí.

Consideracions jurídiques

1. L'apartat d de l'article 9.7 del Reial decret 55/2017 assenyala que a les comunitats autònomes aquest informe preceptiu pot ser sol·licitat a l'òrgan consultiu en matèria de contractació, si existís.
2. A la Comunitat Autònoma de les Illes Balears l'òrgan consultiu esmentat és la Junta Consultiva de Contractació Administrativa de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears.
3. D'acord amb el que preveu l'article 9.2 del Reial decret 55/2017, és procedent la revisió periòdica i predeterminada dels preus continguts en els contractes del sector públic quan el període de recuperació de la inversió del contracte sigui igual o superior a 5 anys.



Consideracions tècniques i econòmiques

1. L'Ajuntament de Santanyi ha aportat la informació i la documentació necessàries per emetre l'informe preceptiu corresponent a l'estructura de costos proposada.
2. L'import del contracte és major a cinc milions d'euros, requisit que estableix l'article 9.7 del RD 55/2017 per sol·licitar l'informe preceptiu valoratiu de l'estructura de costos proposada.
3. La fórmula de revisió de preus es basa en índexs adequats pels components que formen part de l'equació polinòmica, i es detalla a continuació:

$$K_t = (A \cdot \Delta P) + (B \cdot \Delta C) + (C \cdot \Delta D) + E$$

$$K_t = (0,6571 \times (P_i/P_0)) + (0,0793 \times (C_i/C_0)) + (0,0859 \times (D_i/D_0)) + 0,1778$$

On:

K_t = Coeficient de revisió del preu d'adjudicació pel al moment d'execució t.

A= % de despesa de personal

B= % de despesa de manteniment i reparacions

C= % de despesa de carburants i lubricants

E= % de costos no revisables

ΔP = Increment en el període objecte de revisió dels costos laborals, d'acord amb l'increment que hagi sofert el conveni sectorial d'aplicació.

ΔC = Increment en el període objecte de revisió dels costos de manteniment i reparacions, d'acord a l'increment que hagi sofert el preu, segons les dades proporcionades per l'informe de Serveis de manteniment i reparació per a la variació estatal de l'Índex de Classe Nacional "Servicios de mantenimiento y reparación", publicat per l'Institut Nacional d'Estadística.

ΔD = Increment en el període objecte de revisió dels costos de combustible, d'acord a l'increment que hagi sofert el preu mitjà de gasoil d'automoció a Espanya, segons les dades proporcionades per l'informe mensual "de precios de gasolinas y gasóleos" publicat pel Ministeri d'Indústria, o document que el substitueixi. En cas que els vehicles utilitzin un combustible diferent, es farà servir l'increment corresponent en el document anàleg a l'indicat.

Conclusions

1. Condicions per incloure la fórmula de revisió de preus:
 - El càlcul de la recuperació de la inversió, amb un import de 2.089.375,31 euros, és de poc més de set anys, dut a terme d'acord al que preveu l'article 10 del RD 55/2017.

Carrer de Sant Pere, 7, 3r
07012 Palma
971 17 70 80
jcca.caib.es

<https://vd.caib.es/1682588529326-615340415-135289840057571192>



- Es preveu la inclusió de la fórmula de revisió als plecs del contracte.
- L'import del contracte és superior a 5 milions d'euros, concretament de 20.955.791,35 euros per als 8 anys prevists de durada.

Per tant, es donen tant els requisits per preveure la revisió periòdica i predeterminada de preus, com la necessitat de l'emissió d'aquest informe preceptiu per part de la Junta Consultiva, respecte a l'estructura de costos corresponent al contracte de recollida i transport de residus del terme municipal de Santanyi.

2. En l'informe econòmic presentat a aquesta Junta Consultiva s'ha justificat el període de recuperació de la inversió en els termes de l'article 10 del Reial decret 55/2017, amb una taxa de descompte del 4,698 %.
3. S'han analitzat els components de la fórmula polinòmica, i s'ha comprovat que responen a l'estructura de costos proposada i d'acord amb els criteris de l'informe econòmic del contracte, justificant les possibles petites diferències respecte a la mitjana dels valors obtinguts dels operadors econòmics consultats.
4. El resultat de l'informe preceptiu que ha d'emetre aquesta Junta Consultiva, en aplicació del que estableix l'article 9.7 d del Reial decret 55/2017, és FAVORABLE.

La secretària de la Junta Consultiva
de Contractació Administrativa

M. Matilde Martínez Montero

Carrer de Sant Pere, 7, 3r
07012 Palma
971 17 70 80
jcca.caib.es

<https://vd.caib.es/1682588529326-615340415-135289840057571192>





GOVERN
ILLES
BALEARIS

DOCUMENT ELECTRÒNIC

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ

1682588529326-615340415-135289840057571192

ADREÇA DE VALIDACIÓ DEL DOCUMENT

<https://csv.caib.es/concsvfront/view.xhtml?hash=1682588529326-615340415-135289840057571192>

INFORMACIÓ DELS SIGNANTS

Signant

MARIA MATILDE MARTINEZ MONTERO

COMUNITAT AUTONOMA DE LES ILLES BALEARS

Data signatura: 28-Apr-2023 08:20:55 AM GMT+0200

"Data signatura" és la data que tenia l'ordinador del signant en el moment de la signatura

METADADES DEL DOCUMENT

Nom del document: Acord_informe_econ__mic_structura_de_costos_Santany__.pdf

Data captura: 28-Apr-2023 08:22:00 AM GMT+0200

Les evidències que garanteixen l'autenticitat, integritat i conservació a llarg termini del document es troben al gestor documental de la CAIB

Pàgines: 6



Adreça de validació:

<https://csv.caib.es/concsvfront/view.xhtml?hash=1682588529326-615340415-135289840057571192>

CSV: 1682588529326-615340415-135289840057571192