



GOVERN DE LES ILLES BALEARS

Conselleria d'Interior

ASSUMPTE: INFORME JURIDIC EN RELACIÓ A LA POSSIBILITAT D'EXPULSIÓ DELS MEMBRES D'UN GRUP POLÍTIC.

ANTECEDENTS

Atesa la petició d'informe realitzada en data 30 de juny de 2004 pel Sr. Batlle de l'Ajuntament X en relació a la possibilitat d'expulsió dels membres que conformen un grup polític municipal, cal informar el següent:

CONSIDERACIONS JURIDIQUES

Primera.- El Grup Polític no és un òrgan del Municipi, doncs la seva actuació municipal en cap cas s'imputa a l'Ens municipal del qual en forma part. El Tribunal Constitucional els ha qualificat com a " una part d'un òrgan"(STC 42/1985, de 15 de març). En coherència amb això, la doctrina ha sostingut que es tracten d'ens associatius creats pel legislador, que s'encarreguen de complir funcions públiques.

No obstant això, no hem de confondre Grup Polític amb partit polític atesa l'existència del Grup Mixt i que són els regidors, i no les formacions polítiques a les llistes de les quals són elegits, qui ostenten l'exclusiva titularitat del càrrec públic i qui, en conseqüència, ostenten la representació dels electors.

Establerta la naturalesa associativa del Grup Polític, el seu funcionament intern es regeix per les pròpies decisions que el Grup pugui adoptar.

Segon.- Constituït el Grup Polític, es poden produir decisions d'aquest d'expulsar a alguns dels seus membres. La decisió d'un Grup de separar d'aquest a qualche regidor, ha estat examinat per la STS de 8 de febrer de 1994 en recurs contenciós administratiu interposat per un Regidor expulsat contra l'acord d'expulsió adoptat pel Grup al·legant que havia sofert una "preterició ad personam", doncs el motiu de l'expulsió havien estat enfrontaments amb el President de la Diputació, i front a la decisió de la Sentència d'instància que el va inadmetre d'acord amb què el Grup és un òrgan polític i no administratiu, el Tribunal Suprem admet el recurs, malgrat que el desestima per "l'amplitud de la discrecionalitat que s'ha de



GOVERN DE LES ILLES BALEARS

Conselleria d'Interior

reconèixer a les decisions del propi Grup”, de manera que, “ la base associativa del Grup fa que la voluntat d’aquest tengui una fortíssima prevalença, en front a qualsevol altre consideració, en quant a la consideració i pèrdua de la qualitat de membre del Grup i encara que probablement puguin existir supòsits en què aquesta voluntat ha de considerar-se jurídicament viciada, no basta la simple afirmació de què existeixen uns enfrontaments personals per concloure que ha estat lesionat el dret fonamental del recurrent d’exercir funcions públiques en condicions d’igualtat”. La STC 185/1993, de 31 de maig considera que “...si bé la potestat d’organització que comprèn el dret d’associació s’estén amb tota evidència a regular en els estatuts les causes i els procediments d’expulsió dels seus membres, no obstant aquestes decisions estan sotmeses a un control de regularitat estatutària per part dels òrgans judicials...”

CONCLUSIONS

Primera.- El Grup Polític és un ens associatiu creat pel legislador que compleix funcions públiques i el seu funcionament intern es regeix per les pròpies decisions que el Grup pugui adoptar.

Segona.- Les decisions del Grup relatives a l’admissió o expulsió dels seus membres té una dimensió pública i administrativa, susceptible de control per la jurisdicció contenciosa-administrativa.

Tercer.- La base associativa del Grup fa que la voluntat d’expulsar a un membre sigui discrecional, que no arbitrària. I per això farà falta tramitar el corresponent expedient que acrediti l’existència d’una base raonable per adoptar aquesta decisió que no vulneri la Llei, ni les seves normes d’organització.

Marratxí, 30 de juny de 2004