

**Dictamen núm. 11/2010, del Consell Econòmic i Social de les Illes Balears, relatiu al Projecte de decret pel qual s'introdueixen mesures transitòries en el Pla d'Habitatge de les Illes Balears**

**Dictamen núm. 11/2010, relatiu al Projecte de Decret pel qual s'introdueixen mesures transitòries en el Pla d'Habitatge de les Illes Balears**

Atès el que disposa l'article 2, núm. 1, lletra *a*, incís primer, de la Llei 10/2000, de 30 de novembre, del Consell Econòmic i Social de les Illes Balears i, l'article 4, lletra *a*, incís primer del Decreto 128/2001, de 9 de novembre, pel qual se n'aprova el Reglament d'Organització i funcionament, el Consell Econòmic i Social emet el següent:

## DICTAMEN

### I. Antecedents

**Primer.** El dia 28 de maig de 2010 es registra d'entrada en el Consell Econòmic i Social (CES) la sol·licitud de dictamen de la Conselleria d'Habitatge i Obres Públiques relativa al Projecte de decret pel qual s'introdueixen mesures transitòries en el Pla d'Habitatge de les Illes Balears.

**Segon.** Atès que l'expedient tramés no és complet i que no s'ha tramés per via electrònica, la Secretaria General del CES tramet un ofici a la secretària general de la Conselleria d'Habitatge i Obres Públiques pel qual s'informa d'aquests fets. L'1 de juny es completa l'expedient amb aportació dels informes jurídic i de la secretària general.

**Tercer.** El 2 de juny, el president, atenent a la sol·licitud del conseller d'Habitatge i Obres Públiques i a l'informe que consta en l'expedient pel qual justifica la conveniència de la tramitació urgent del procediment, emet una Resolució per la qual considera aplicable el procediment abreujat previst en la norma de funcionament intern, la qual cosa implica l'elaboració d'una proposta per part de la Comissió de Treball d'Economia, Desenvolupament Regional i Medi Ambient i el debat i, si escau, aprovació per part de la Comissió Permanent. Aquest mateix dia s'anuncia l'entrada de la sol·licitud als consellers del CES i, seguidament, a les organitzacions que no hi estan representades, donant-los un termini per tal que facin les observacions que considerin adients. Respon a la tramesa La Caixa.

**Quart.** L'expedient tramés al CES consta de la següent documentació:

1. Memòria justificativa de la necessitat d'elaborar un decret pel qual s'introdueixen mesures transitòries en el Pla d'Habitatge de les Illes Balears, de 6 de maig de 2010.

2. Resolució del conseller d'Habitatge i Obres Públiques, d'inici del procediment d'elaboració del decret pel qual s'introdueixen mesures transitòries en el Pla d'habitatge de les Illes Balears.
3. Resolució del director general d'Arquitectura i Habitatge per la qual es justifica la necessitat de reduir a set dies el termini d'audiència del Projecte de decret.
4. Resolució del conseller d'Habitatge i Obres Públiques per la qual es sotmet a audiència el projecte de decret pel qual s'introdueixen mesures transitòries en el Pla d'habitatge de les Illes Balears
5. Esborrany del projecte de decret pel qual s'introdueixen mesures transitòries en el Pla d'habitatge de les Illes Balears.
6. Ofici de remissió als consells insulars del Projecte de decret pel qual s'introdueixen mesures transitòries en el Pla d'habitatge de les Illes Balears.
7. Ofici de remissió a la Federació d'entitats locals de les Illes Balears (FELIB) del Projecte de decret pel qual s'introdueixen mesures transitòries en el Pla d'habitatge de les Illes Balears.
8. Ofici de remissió a l'Ajuntament de Palma, del Projecte de decret pel qual s'introdueixen mesures transitòries en el Pla d'habitatge de les Illes Balears.
9. Ofici de remissió al Col·legi oficial d'Aparelladors i Arquitectes tècnics de les Illes Balears del Projecte de decret pel qual s'introdueixen mesures transitòries en el Pla d'habitatge de les Illes Balears.
10. Ofici de remissió a la Caixa i a Sa Nostra, del Projecte de decret pel qual s'introdueixen mesures transitòries en el Pla d'habitatge de les Illes Balears.
11. Ofici de remissió al Consell de Joventut de les Illes Balears del projecte de decret pel qual s'introdueixen mesures transitòries en el Pla d'habitatge de les Illes Balears.
12. Ofici de remissió del Projecte de decret al Col·legi Oficial d'Agents de la Propietat Immobiliària.
13. Ofici de remissió del Projecte de decret de diplomats en Treball Social al Col·legi Oficial d'Agents de la Propietat Immobiliària.
14. Ofici de remissió a FACUA, associació de consumidors i Usuaris de les Illes Balears, del projecte de decret pel qual s'introdueixen mesures transitòries en el Pla d'habitatge de les Illes Balears.
15. Ofici de remissió al Col·legi Oficial d'Administradors de Finques del Projecte de decret pel qual s'introdueixen mesures transitòries en el Pla d'habitatge de les Illes Balears.
16. Ofici de remissió a CAEB del Projecte de decret pel qual s'introdueixen mesures transitòries en el Pla d'habitatge de les Illes Balears.
17. Ofici de remissió a CARITAS del Projecte de decret pel qual s'introdueixen mesures transitòries en el Pla d'habitatge de les Illes Balears.
18. Ofici de remissió a l'Associació Empresarial de Promotors Immobiliaris de Balears, del Projecte de decret pel qual s'introdueixen mesures transitòries en el Pla d'habitatge de les Illes Balears.

19. Oficis de remissió a UGT i a CCOO del Projecte de decret pel qual s'introdueixen mesures transitòries en el Pla d'habitatge de les Illes Balears.
20. Ofici de remissió al Col·legi Oficial d'Arquitectes de les Illes Balears del Projecte de decret pel qual s'introdueixen mesures transitòries en el Pla d'habitatge de les Illes Balears.
21. Ofici de remissió a l'Associació de Constructors del Projecte de decret pel qual s'introdueixen mesures transitòries en el Pla d'habitatge de les Illes Balears.
22. Ofici de remissió a l'IBAVI del Projecte de decret pel qual s'introdueixen mesures transitòries en el Pla d'habitatge de les Illes Balears.
23. Oficis de remissió a les conselleries del Govern de les Illes Balears del Projecte de decret pel qual s'introdueixen mesures transitòries en el Pla d'habitatge de les Illes Balears.
24. Ofici de remissió a l'Institut Balear de la Dona del Projecte de decret pel qual s'introdueixen mesures transitòries en el Pla d'habitatge de les Illes Balears.
25. Escrit d'al·legacions presentat pel col·legi Oficial d'Arquitectes de les Illes Balears, de 20 de maig de 2010
26. Escrit de la Conselleria d'Agricultura i Pesca pel qual indiquen que no consideren necessari fer cap tipus d'al·legació.
27. Escrit de la Conselleria de Treball i Formació pel qual consideren que no es necessari fer cap tipus d'al·legació.
28. Informe jurídic sobre l'esborrany del projecte de decret, de 27 de maig de 2010.
29. Informe de la secretària general sobre el procediment d'elaboració i les al·legacions, suggeriments i recomanacions presentades en el tràmit d'audiència, de 27 de maig de 2010.
30. Projecte de decret pel qual s'introdueixen mesures transitòries en el Pla d'habitatge de les Illes Balears.

**Cinquè.** D'acord amb el procediment aplicable, la Comissió de Treball d'Economia, Desenvolupament Regional i Medi Ambient elabora una proposta de dictamen que es elevada a la Comissió Permanent. Aquest òrgan aprova, finalment, el dictamen el dia 15 de juny de 2010.

## II. Contingut del Projecte de decret

I. El Projecte de decret tramés per dictamen consta d'una part expositiva, una part dispositiva composta per dos articles, i una disposició final.

El preàmbul, explica la finalitat del Decret, en sintonia amb el Reial decret 1961/2009, de 18 de desembre, pel qual s'estableixen mesures transitòries en

el Pla Estatal d'habitatge i rehabilitació 2009-2012, destinades a la mobilització de l'estoc d'habitatges amb la pretensió de contribuir a solucionar el problema de l'accés a l'habitatge per part de gran nombre de ciutadans.

**II.** La part dispositiva consta de dos articles. El primer d'ells amb 7 apartats, reproduïx, amb alguna precisió, l'article 1 del Reial decret 1961/2009, de 18 de desembre, pel qual s'introdueixen noves mesures transitòries en el Pla Estatal d'Habitatge i Rehabilitació 2009-2010.

L'article 2 reproduïx l'article 2 del dit Reial decret 1961/2009.

**III.** La disposició final disposa que el Decret entra en vigor el mateix dia de la publicació en el *Butlletí Oficial de les Illes Balears*.

### III. Observacions

**Primera.** El problema de l'habitatge actualment es concreta en la dificultat de les famílies per accedir-hi, malgrat l'existència d'habitatges buits en la Comunitat Autònoma, motiu pel qual en els darrers anys s'han adoptat diverses mesures tant a nivell estatal, com el Pla Estatal d'Habitatge i rehabilitació 2009-2012, com a nivell de Comunitat Autònoma, com la Llei 5/2008, de 14 de maig d'actuacions urgents destinades a l'obtenció de sòl per a habitatges de protecció pública, el Decret 68/2008, de 6 de juny, pel qual es regulen els ajuts per afavorir l'accés a l'habitatge en el marc del Pla estratègic d'Habitatge de les Illes Balears 2008-2011, modificat en diverses ocasions. Així, aquest Projecte de decret no és més que una altra passa en aquesta direcció, d'acord amb el Reial decret 1961/2009, de 18 de desembre, pel qual s'introdueixen noves mesures transitòries en el Pla Estatal d'Habitatge i Rehabilitació 2009-2012.

**Segona.** Pel que fa al procediment, recomanem que no es generalitzi la utilització dels tràmits d'urgència. El Reial decret 1961/2009 va ser aprovat el 18 de desembre de 2009, és a dir, gairebé 5 mesos abans de què es posés en marxa aquest decret autonòmic. Entenem que la declaració d'urgència s'ha de reservar per supòsits d'urgència reial. És evident que tota mesura que afavoreixi els ciutadans s'ha de poder gaudir el més aviat possible, però per triar una tramitació urgent i reduir tots els tràmits a la meitat, els quals, hem de recordar, són manifestacions de la garantia de participació pública i de motivació de les actuacions administratives, la urgència ha de estar motivada i no només amb una resolució que afirmi que és urgent, sinó amb indicació de les circumstàncies concretes que justifiquen l'escurçament dels terminis.

A la vista dels organismes als quals s'ha donat audiència, ens demanam quin criteri s'ha seguit per triar l'associació de consumidors FACUA i no, per exemple, Nuredunna, l'ACUIB, associació de consumidors de Balears, o l'OCU, Organització de Consumidors i Usuaris.

Som conscients, així mateix, que l'abast d'aquest Projecte de decret és limitat en quant que repeteix, dins l'àmbit de la Comunitat Autònoma, un Reial decret vigent en tot l'Estat des del 31 de desembre de 2009, i amplia la superfície màxima dels habitatges que poden ser qualificats com a protegits, fins a 120 metres quadrats útils. I que, per tant, la reducció de terminis té uns efectes pràctics de poc ressò, però volem deixar constància d'aquesta advertència, segons la qual aquest procediment urgent no s'ha de generalitzar.

**Tercera.** Pel que fa al contingut del Projecte de decret, el trobam adient, tant pel que fa a l'ampliació dels terminis fins al 31 de desembre de 2010, com pel que fa a l'ampliació de la superfície útil.

#### IV. Conclusions

El Consell Econòmic i Social de les Illes Balears ha valorat el Projecte de decret pel qual s'introdueixen mesures transitòries en el Pla d'Habitatge de les Illes Balears, i sol·licita al Govern que sigui receptiu a les recomanacions formulades en aquest dictamen.

La secretària general

Vist i plau  
El president

Àngels Bellinfante Torres  
(suplent)

Llorenç Huguet Rotger

Palma, 15 de juny de 2010