



## Consulta pública prèvia a l'elaboració d'un avantprojecte de llei de cartografia de les Illes Balears

Des de la Conselleria d'Habitatge, Territori i Mobilitat es vol iniciar el procediment per elaborar una norma amb rang de llei que reguli l'activitat cartogràfica en l'àmbit de les Illes Balears.

D'acord amb el que estableix l'article 55.1 de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears, amb caràcter previ a l'elaboració d'un avantprojecte de llei s'ha de substanciar una consulta pública, d'acord amb la normativa bàsica estatal (la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques), amb la finalitat que la ciutadania tenguí la possibilitat d'emetre la seva opinió durant un termini adequat a la naturalesa de la matèria i, en tot cas, no inferior a deu dies.

Aquesta consulta pública s'ha de substanciar a través del lloc web de l'administració competent que, en aquest cas, és el Portal de Participació Ciutadana del Govern de les Illes Balears i la pàgina web de la Conselleria d'Habitatge, Territori i Mobilitat com a òrgan impulsador de la norma; tot això d'acord amb el que indica la Instrucció de la directora general de Participació, Transparència i Voluntariat de 6 d'abril de 2021 per a la publicació d'informació organitzativa i de rellevància jurídica en l'apartat «Transparència» de la pàgina web de cada conselleria o ens.

Segons indica l'article 133.1 de la Llei 39/2015, en aquesta consulta s'ha de demanar l'opinió dels subjectes i de les organitzacions més representatives potencialment afectades per la futura norma sobre els aspectes que tot seguit s'assenyalen:





### **a) Els problemes que es pretenen solucionar amb la iniciativa**

La cartografia és un instrument fonamental per conèixer el territori i, per tant, una ajuda indispensable per a la gestió, l'ordenació, el desenvolupament i la correcta presa de decisions en totes les polítiques públiques. Alhora, constitueix un suport indispensable per als treballs de planejament, projecte i seguiment de totes aquelles actuacions que incideixen sobre el territori.

Així doncs, l'activitat cartogràfica té un caràcter instrumental respecte les competències sectorials exercides per les diferents administracions públiques, tal com va deixar palès el Tribunal Constitucional en la sentència núm. 76/1984, de 29 de juny.

Des d'ençà, tant l'Administració general de l'Estat com la de les comunitats autònomes han anat regulant, en diferent nivell d'intensitat i a diferents velocitats, l'activitat de producció de cartografia i d'informació geogràfica i el sistema institucional que l'ordena i organitza.

En el cas de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, no es té un sistema cartogràfic pròpiament dit; no disposa d'una organització que coordini les diferents administracions públiques en l'elaboració de productes cartogràfics o d'informació geogràfica, la qual cosa deriva en una situació de certa ineficàcia en la gestió dels recursos públics, com també en una manca d'harmonització i interoperabilitat entre els productes cartogràfics resultants. Els problemes relatius a la disponibilitat, qualitat, organització, accessibilitat i posada en comú d'informació geogràfica són comuns a un gran nombre de polítiques i temàtiques.

### **b) La necessitat i oportunitat de la seva aprovació**

La promulgació d'una llei de cartografia a les Illes Balears esdevé un objectiu que tard o d'hora aquesta Comunitat Autònoma ha d'emprendre.

Possiblement pel fet que l'activitat cartogràfica no és pròpiament una matèria competencial sinó que s'ha concebut com una activitat tècnica i instrumental ha ocasionat que aquesta no s'hagi abordat com a servei públic i, per tant, no es tengui una regulació que esdevingui un mínim comú denominador per a l'activitat cartogràfica de les diferents administracions públiques de les Illes Balears. Per tant, aquesta esdevé l'oportunitat d'establir un marc jurídic integrador en la creació de productes cartogràfics per part de les administracions autonòmica, insular i local. Així mateix, l'oportunitat d'aprovar aquest tipus de norma neix també per la necessitat de tenir un sistema institucional que permeti aquesta relació interadministrativa, sota els principis de coordinació, col·laboració, cooperació, eficàcia en el compliment dels objectius i eficiència en l'assignació i utilització dels recursos públics, entre d'altres principis generals. Així doncs, la





forma de resoldre els problemes exposats passa, entre d'altres, per adoptar les mesures que atenguin a l'intercanvi, posada en comú, accés i utilització de dades geogràfiques i serveis interoperables d'informació geogràfica.

### **c) Els objectius de la norma**

L'objectiu principal i essencial de la norma que es pretén impulsar és instituir un Sistema Cartogràfic de les Illes Balears, un model d'actuació que persegueixi l'exercici eficaç de les funcions públiques en matèria de cartografia i informació geogràfica mitjançant la coordinació de l'actuació de les diferents administracions públiques de les Illes Balears. Aquest Sistema ha de comptar amb una organització que millori la relació interadministrativa, com també amb els instruments adients que articulin l'activitat cartogràfica, com pugui ser, per exemple, els plans cartogràfics, els programes operatius, unes normes tècniques i estàndards cartogràfics comuns, etc. Atesa l'existència de les diferents administracions públiques implicades, caldrà analitzar quin pot ser el model organitzatiu més adient. En el cas de l'administració autonòmica, caldrà analitzar i revisar el rol que haurà d'acomplir, en tot aquest nou sistema, l'Institut Cartogràfic i Geogràfic de les Illes Balears, el que fins fa poc era SITIBSA (Serveis d'Informació Territorial de les Illes Balears).

### **d) Les possibles solucions alternatives regulatòries i no regulatòries**

Per aconseguir l'objectiu pretés (instituir un Sistema Cartogràfic de les Illes Balears) cal una norma del suficient rang perquè sigui d'aplicació i vinculi les diferents administracions públiques de les Illes Balears, per aquest motiu es proposa l'impuls i tramitació d'una llei que tenguin vocació de generalitat i estableixi el marc bàsic, perdurable, a partir del qual les administracions públiques de les Illes Balears, en exercici de les seves competències sectorials, puguin desenvolupar l'activitat cartogràfica associada a aquestes. Per aquest motiu no es contemplen altres possibles solucions regulatòries o no regulatòries. Tampoc no es contempla l'alternativa zero, que seria no dur a terme cap tipus d'actuació, doncs perpetuaria els problemes abans analitzats.

Palma, [data de la signatura electrònica]

La directora general de Territori i Paisatge

Laura Colom Seguí

